

Mecanismos de Coordinación de País Efectivos y la Participación Significativa de la Sociedad Civil y Poblaciones Clave Afectadas

Lecciones aprendidas en el trabajo extenso de ICASO en apoyo de los MCP

Octubre 2013

Introducción

Los Mecanismos de Coordinación de País (MCP) son los entes más importantes a nivel nacional en la toma de decisiones relacionadas con las subvenciones del Fondo Mundial. Con el lanzamiento del Nuevo Modelo de Financiamiento y otros cambios estructurales en la Secretaría del Fondo Mundial, los MCP tiene aún más poder como supervisores de los programas apoyados por el Fondo Mundial y se espera que continúen incluyendo a diversos constituyentes en sus respectivos países. Sin embargo, a pesar del amplio reconocimiento que la participación de la sociedad civil es un prerrequisito para lograr un funcionamiento óptimo de los MCP, la sociedad civil todavía tiene muchas limitaciones en su habilidad de influenciar la toma de decisiones internas. Ahora que el Fondo Mundial está volviendo a imaginar cómo apoyar la participación de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas en los MCP, es importante aprovechar lo que hemos aprendido hasta la fecha. ICASO ha trabajado de manera extensa con los representantes de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas en los MCP. Este resumen de las lecciones aprendidas y recomendaciones ha sido preparado con el fin de ofrecer una guía para las actuales revisiones de las políticas y programas apoyados por los MCP.

Visión general del trabajo de ICASO con los MCP

El Proyecto de Fortalecimiento de los MCP e Incidencia Política tuvo como finalidad mejorar la capacidad de la sociedad civil, en general, y de las poblaciones clave afectadas, en particular, para poder participar de una manera significativa en los MCP y apoyarlos a ser más efectivos. Desde esa perspectiva, el trabajo de ICASO incluyó el fortalecimiento de la capacidad de actores de la sociedad civil con el fin de lograr un rendimiento de cuentas de los MCP en el alcance de un mayor acceso a la prevención, atención y tratamiento del VIH, TB y malaria, así como en la respuesta a las necesidades de las poblaciones clave afectadas. Implementado en dos fases, MCP II fue realizado en Camerún, Indonesia, Egipto y Tanzania, mientras que el MCP III tuvo lugar en Egipto y Camerún. Nuestro trabajo con los MCP, como componente de la iniciativa CSAT¹ (Equipo de la Sociedad Civil para la Acción) estuvo basado en el

¹ El Equipo de Acción de la Sociedad Civil (CSAT) fue una iniciativa mundial liderada por la sociedad civil (2008-2012) que coordinaba, facilitaba y hacía incidencia política por apoyo técnico para las organizaciones de la sociedad civil que estaban implementando o

apoyo a los actores de la sociedad civil y MCP mediante tres enfoques: orientación a nivel nacional para las organizaciones de la sociedad civil en cómo organizar y hacer incidencia política como sector en la respuesta al VIH (por ejemplo, mediante la guía de la Coordinación con las Comunidades²); entrenamiento a corto plazo y apoyo técnico como respuesta a solicitudes de capacitación o crisis en los MCP; y, apoyo financiero y técnico continuado diseñado para fortalecer la incidencia política y comunicaciones de la sociedad civil relacionados con el Fondo Mundial a nivel de país.

Conceptualizando la participación de la sociedad civil en los MCP

A pesar que en muchos países los MCP ofrecen un punto de entrada para que las organizaciones de la sociedad civil participen en la política y toma de decisiones, la habilidad de este sector de tener influencia está, hasta cierto punto, determinada por las estructuras que existen fuera del MCP. Adicionalmente, la tendencia de los MCP de enfocarse en conceptos relativamente abstractos como indicadores de rendimiento de la subvención, índices de gastos y el cumplimiento por parte de los Beneficiarios Principales³ y MCP de las condiciones del Fondo Mundial, muchas veces deja poco espacio para que los representantes de las comunidades afectadas puedan evaluar y plantear los problemas prácticos generados en la implementación de los programas – a pesar que estos son los temas que los representantes de la sociedad civil están plenamente calificados para comentar. Las organizaciones de la sociedad civil muchas veces evitan hablar de los problemas ya que sienten que podrían poner en peligro sus relaciones con los Beneficiarios Principales y otros miembros del MCP. Pero lo peor es que cuando los representantes de la sociedad civil no participan se les percibe como ingenuos o que no tienen relevancia y eso pone una etiqueta negativa en su rol, reduciendo de la misma manera el sentido de su participación.

Lecciones Aprendidas Más Importantes

- **El apoyo a MCP más sólidos requiere de enfoques específicos adaptados a cada realidad.** Cada país, y por lo tanto cada MCP, trabaja bajo distintas circunstancias. Las políticas gubernamentales, normas culturales, infraestructura de la sociedad civil, marginalización de poblaciones clave afectadas y otras variables deben tomarse en cuenta al desarrollar e implementar los programas de apoyo a los MCP.
- **Es importante el intercambio regional y mundial entre actores de la sociedad civil.** La comunicación y el apoyo entre la sociedad civil y poblaciones clave afectadas de distintos países es esencial para identificar desafíos, oportunidades y éxitos en común. Ese tipo de intercambios permite que los actores de la sociedad civil procesen sus experiencias con organizaciones independientes pero amigables que trabajan dentro de una estructura similar, así como facilita la comunicación y adaptación de las estrategias para resolver problemas del MCP. Estos diálogos pueden también jugar un rol en la conceptualización y puesta en práctica de estrategias de incidencia política de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas a nivel regional y mundial.

buscaban subvenciones del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la TB y malaria. Para leer más, visite:

<http://www.icaso.org/?file=16900>

² Disponible en varios idiomas en: <http://www.icaso.org/files/coordinating-with-communities-book-a>; <http://www.icaso.org/files/coordinating-with-communities-book-b>; <http://www.icaso.org/files/coordinating-with-communities-action-cards>; <http://www.icaso.org/?file=313>

³ Los Beneficiarios Principales son las organizaciones o instituciones que reciben el financiamiento y pre-implementan o subcontratan la implementación de los programas como corresponde. Los Beneficiarios Principales son seleccionados y supervisados por el MCP, y firman los acuerdos de subvención directamente con la Secretaría del Fondo Mundial.

La inclusión de proveedores de asistencia técnica en ese tipo de intercambios es también importante debido a que ellos no tienen, en muchos casos, presencia en los países.

- **La diseminación de información es vital.** Establecer canales para la diseminación de información, proactivos y adaptados a las realidades, entre la Secretaría del Fondo Mundial y la sociedad civil debe tener prioridad y ser mantenidos. No es suficiente confiar en los MCP (incluso en los miembros de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas) para comunicar toda la información relevante a las comunidades. Como ha sido el caso anteriormente, organizaciones independientes pueden servir de enlace entre el Fondo Mundial y la sociedad civil. Al aprovechar las capacidades y roles de las redes y organizaciones existentes, el Fondo Mundial puede intercambiar información con ellos de una manera formal, que luego puede ser diseminada a las comunidades de los países receptores del Fondo Mundial. Eso permitiría un flujo libre de información independientemente de los MCP y también apoyaría el intercambio de información a nivel mundial y regional entre la sociedad civil y las poblaciones clave afectadas.
- **Todos los socios nacionales necesitan fortalecimiento de la capacidad de distintos tipos.** Todos los miembros del MCP necesitan fortalecimiento de la capacidad sobre los procesos del Fondo Mundial, administración y gerencia de proyectos, y habilidades de buena comunicación y de desarrollo de coaliciones. En algunos casos, los miembros de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas tienen una necesidad particular de apoyo técnico directo en estas áreas. Otros miembros del MCP frecuentemente necesitan fortalecimiento de la capacidad para lograr una participación apropiada y significativa de los miembros de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas, así como sus constituyentes.
- **La sociedad civil necesita apoyo para identificar una agenda común.** Los distintos grupos de la sociedad civil y aquellos que representan diferentes poblaciones clave afectadas generalmente tienen agendas propias y, en muchos casos, unas relaciones competitivas en la búsqueda de financiamiento y por políticas. Para asegurar una voz de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas más sólida, significativa y representativa es importante apoyar procesos que permitan una identificación de prioridades y agendas en común. Eso no sólo aumentará los aportes de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas en los MCP y a los programas del Fondo Mundial, sino también promocionará un ambiente de cooperación a nivel de país.
- **Transparencia, claridad y orientación.** El apoyo técnico es necesario para una selección transparente de los miembros del MCP de la sociedad civil. Adicionalmente, son útiles las políticas que dan más claridad sobre los roles, mejoran la rotación y establecen un protocolo para los miembros suplentes. El apoyo para el desarrollo de unos estatutos para los MCP, junto con entrenamiento y orientación para los miembros del MCP, tienen un efecto transformativo a la hora de mejorar el funcionamiento general de los MCP.
- **Enlaces con personas fuera del MCP (no miembros).** Puntos focales sólidos y visibles de la sociedad civil, que no sean miembros del MCP pero que puedan jugar el rol de garantizar una mejor comunicación y consultas con un sector más amplio, son útiles para asegurar la participación de los constituyentes de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas. Estos enlaces podrían facilitar una diseminación regular de información mediante boletines, portales y blogs.
- **Apoyo directo de la Secretaría del Fondo Mundial a la sociedad civil.** Este apoyo había sido dado primordialmente mediante el ahora eliminado equipo de la sociedad civil y no está claro cómo será ofrecido bajo la nueva configuración de la Secretaría. Mientras que los MCP han sido promovidos como principales puntos de contacto para la sociedad civil en el Nuevo Modelo de Financiamiento, es crítico establecer un protocolo para que los representantes de la sociedad

civil y de las poblaciones afectadas contacten a la Secretaría directamente para expresar sus preocupaciones y plantear sus reclamos.

- **Apoyo para un intercambio antes del Diálogo de País entre actores de la sociedad civil y miembros del MCP.** Una preparación efectiva para los Diálogos de País y reuniones de los MCP debería incluir diálogos entre actores de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas (y miembros del MCP) y otros miembros del MCP fuera de las reuniones del MCP, para así ir preparando el camino y apoyar la agenda de la sociedad civil antes del desarrollo de la nota conceptual y otras reuniones para la toma de decisiones.

Principales Recomendaciones para la Secretaría del Fondo Mundial

Asegurar una participación significativa de la sociedad civil

1. **Establecimiento de mecanismos de rendimiento de cuentas sólidos para una participación significativa de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas en los MCP.** El cumplimiento de la incorporación de la sociedad civil por parte del MCP debe ser revisado frecuentemente. Cuando el MCP establezca una historia positiva, sus revisiones podrían ser con menos frecuencia. Sin embargo, si un MCP no incorpora adecuadamente a la sociedad civil el Gerente de Portafolio del Fondo deberá realizar acciones correctivas. Será importante determinar cuáles serán las acciones correctivas apropiadas y describirlas claramente en el acuerdo de subvención.
2. **Verificación directa con los representantes de la sociedad civil del MCP.** La Secretaría debería ir más allá de establecer criterios y directrices. Los Gerentes de Portafolio del Fondo, u otro personal de la Secretaría, deberían comunicarse directamente con los miembros de la sociedad civil en el MCP, al menos anualmente, para confirmar su participación y verificar los informes del MCP.
3. **Apoyo a los procesos nacionales de la sociedad civil para crear agendas.** Antes de los Diálogos de País, reuniones del MCP y elaboración de las notas conceptuales, distintos representantes de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas deberían reunirse para identificar y acordar una agenda común para el MCP o, de manera más amplia, en sus respuestas nacionales al SIDA, TB y malaria. El Fondo Mundial debería dar un financiamiento modesto para apoyar esas reuniones y otras actividades de esos procesos. Si hace falta, el Fondo Mundial podría facilitarlas u ofrecer apoyo técnico directamente. Esto fortalecerá la incidencia política de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas en el MCP y mejorará la viabilidad del programa una vez en fase de implementación.
4. **Patrocinio a intercambios regionales y mundiales de la sociedad civil.** Las oportunidades para compartir experiencias y destrezas entre miembros de la sociedad civil en los MCP de distintas partes del mundo permitirá una participación exitosa y la promoción y adaptación de estrategias de incidencia política a través de los distintos intercambios. Las reuniones regionales anuales así como un encuentro mundial cada dos años de miembros del MCP de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas – quizás organizada de acuerdo a las bandas de país – podría ser un enfoque potencial. Entre reuniones, la comunicación regular podría ser manejadas por un facilitador independiente. La Secretaría del Fondo Mundial debería dar un financiamiento modesto para esas actividades y podrían coordinarlas internamente en la Secretaría o designar a organizadores regionales.

5. **Apoyo a los miembros del MCP de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas en la representación y comunicación efectiva con sus constituyentes.** La membresía en el MCP puede ser un reto y una actividad poco común para los grupos de la sociedad civil. El Fondo Mundial debería apoyarlos proactivamente no sólo con el fin de ser miembros efectivos del MCP sino en la representación efectiva de sus constituyentes. Las actividades podrían incluir: apoyo técnico para la realización de procesos de selección transparentes para los representantes en el MCP; nombramiento de enlaces que no sean miembros del MCP o cualquier otra forma de puntos focales de la sociedad civil para las actividades del MCP; y capacitación de los miembros del MCP de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas en áreas como gerencia de proyectos y administración, comunicación y creación de alianzas.

Mejorar el funcionamiento y eficacia del MCP

6. **Actividades de entrenamiento y de fortalecimiento de la capacidad a miembros del MCP sobre el trabajo con la sociedad civil.** Los miembros gubernamentales del MCP y otros que no son parte de la sociedad civil muchas veces necesitan entrenamiento en técnicas apropiadas y de apoyo para el trabajo con la sociedad civil y poblaciones clave afectadas. Las actividades de entrenamiento y fortalecimiento de la capacidad deberían ser realizadas por el Fondo Mundial u otros actores multilaterales, pero su contenido debe ser desarrollado en consulta con los representantes de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas. Se deben anticipar otros retos y ajustar planes en países en donde existe entornos políticos y/o legales hostiles.
7. **Fomento de intercambios entre los miembros de la sociedad civil en el MCP y otros miembros del MCP antes de los Diálogos de País.** El fomento y la facilitación de diálogos entre miembros del MCP mejorará la habilidad de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas para comunicar sus posiciones y necesidades, así como generar apoyo con anticipación a las decisiones. Una mayor inclusión de las prioridades de la sociedad civil debería ser el resultado de este proceso.
8. **Fortalecimiento de la orientación y gobernanza del MCP.** El Fondo Mundial debería aclarar aún más los roles y expectativas de los MCP, particularmente cuando se refieran a la participación significativa de la sociedad civil y poblaciones clave afectadas. Adicionalmente, los estatutos del MCP son necesarios y el Fondo Mundial debería ofrecer ayuda técnica para su desarrollo.

En esta etapa crítica de la epidemia, con el fin del SIDA a la vista, la presión debe estar en hacer lo correcto. Sabemos mucho más y debemos hacer mucho más. Eso incluye asegurarnos que:

- Cada propuesta aprobada por el Fondo Mundial esté basada en las evidencias y respete los derechos humanos de acuerdo con las Estrategias de Orientación Sexual e Identidad de Género (SOGI) y de Igualdad de Género.
- El Fondo Mundial siga operando a nivel global y que tenga suficiente financiamiento disponible para poblaciones clave afectadas, particularmente en países con ingresos medios.
- Sean creados mecanismos para permitir que las poblaciones clave afectadas tengan acceso directo a los recursos del Fondo Mundial, particularmente en casos en donde la criminalización o el estigma previene su plena participación en los MCP.
- Exista un compromiso para invertir en la implementación y ampliación de intervenciones que generen y fortalezcan los sistemas comunitarios.

- Se integren los temas de evaluación y gerencia de riesgos en la capacitación/fortalecimiento de la capacidad de los miembros del MCP y otros actores interesados.

El Fondo Mundial ha dado unos pasos importantes y positivos con el lanzamiento del Nuevo Modelo de Financiamiento. En la etapa de implementación plena, los progresos deben ser protegidos y mejorados. A través de las alianzas entre varios sectores, el compromiso con los derechos humanos y las respuestas empujadas por las evidencias un futuro sin SIDA será posible.

Sobre ICASO

Nuestra misión es movilizar y apoyar comunidades diversas para una efectiva respuesta para darle fin a la pandemia del SIDA. ICASO facilita la inclusión y liderazgo de comunidades en sus esfuerzos para darle fin a la pandemia, reconociendo la importancia de proteger la salud y los derechos humanos como parte de esa labor.

www.icaso.org