

# La Participación Comunitaria y el Fondo Mundial

Nota informativa para el nuevo Director Ejecutivo del Fondo Mundial para la lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria.

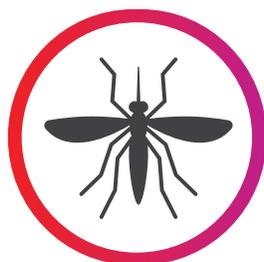
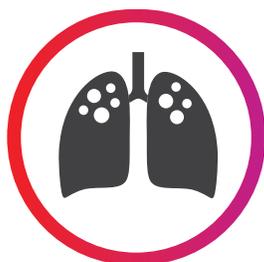
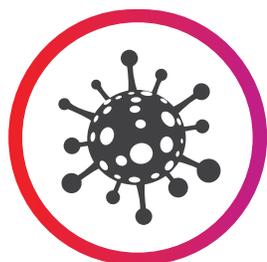
---

Del Consejo Internacional de Organizaciones con Servicio en SIDA (ICASO)

Abril 2018

**icaso**  
until we end aids

# La participación comunitaria es clave y vital en toda respuesta al VIH/SIDA, TB y malaria.



El VIH, la tuberculosis (TB) y la malaria afectan desproporcionadamente a ciertas poblaciones como resultado de factores biológicos, de comportamiento y entornos, así como por las desigualdades sociales y económicas. En casi todos los países, la prevalencia del VIH es significativamente superior en hombres que tienen sexo con hombres, trabajadoras y trabajadores sexuales, personas transgéneros y personas que usan drogas.

En el Este y Sur de África, las mujeres y niñas adolescentes también son altamente vulnerables al VIH. Los prisioneros, mineros, personas desplazadas y personas que viven con VIH están entre los grupos vulnerables o en riesgo de contraer TB y malaria.

En muchos países, las poblaciones clave y vulnerables no reciben los servicios necesarios y/o enfrentan barreras en el acceso a los servicios de salud, incluyendo altos niveles de estigma, discriminación, criminalización y violaciones de los derechos humanos.

La participación significativa de las comunidades directamente afectadas por estas enfermedades es esencial para asegurar que los programas y servicios apoyados por el Fondo Mundial alcancen a los más necesitados, estén basados en enfoques de derechos humanos, apoyen respuestas lideradas por las comunidades, promuevan la igualdad de género y, ultimadamente, tengan el mayor impacto posible.

Una participación sólida de comunidades y poblaciones clave afectadas también es crítica para lograr la meta clave de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de darle fin a las epidemias del SIDA y TB para 2030, lograr una cobertura universal de salud y asegurar que nadie quede relegado en la respuesta a los desafíos de salud y desarrollo que enfrentan muchas naciones en el mundo.

# El Fondo Mundial debe mantener su liderazgo como activista y aliado en la participación significativa de las comunidades

Los compromisos estratégicos del Fondo Mundial resaltan el trabajo necesario para apoyar la participación y respuestas locales comunitarias y los programas de derechos humanos y de igualdad de género.

La participación de las comunidades y poblaciones clave afectadas ha sido, desde hace tiempo, un área central de la misión y modelo de gobernanza del Fondo Mundial. Las organizaciones comunitarias, como ICASO, ejercen un rol clave para el Fondo Mundial en la incidencia política, creación de demanda y movilización de recursos. *La actual estrategia del Fondo Mundial para 2017-2022* Invertir para ponerle fin a las epidemias, contiene una cantidad de compromisos que dependen en una participación sólida de las comunidades afectadas.

Fondo Mundial Objetivo Estratégico	Objetivos claves que requieren la participación de la comunidad
<b>1.</b> <b>Maximizar la repercusión en la lucha contra el VIH, la tuberculosis y la malaria</b>	1a. Enfocarse en países con carga de morbilidad más elevada ... y en poblaciones clave y vulnerables 1e. Apoyar ... la realización de transiciones satisfactorias (del financiamiento del Fondo Mundial)
<b>2.</b> <b>Crear sistemas para la salud resilientes y sostenibles</b>	2a. Fortalecer las respuestas y los sistemas comunitarios 2b. Apoyar la salud reproductiva, de mujeres, niños y adolescentes 2e. Fortalecer los sistemas de datos para la salud y las capacidades de los países al analizar y utilizar información
<b>3.</b> <b>Promover y proteger los derechos humanos y la igualdad de género</b>	3a. Ampliar programas de apoyo a mujeres y niñas, incluidos programas para promover la salud y los derechos en materia sexual y reproductiva 3b. Invertir para reducir las desigualdades de salud, incluidas las relativas a género y edad. 3c. Introducir y ampliar programas que eliminen obstáculos relacionados con los derechos humanos al acceder a servicios de VIH, tuberculosis y malaria. 3d. Integrar las consideraciones de derechos humanos a lo largo de todo el ciclo de la subvención y en políticas y procesos de formulación de políticas. 3e. Apoyar la participación significativa de redes de poblaciones clave y vulnerables en los procesos relacionados con el Fondo Mundial.
<b>4.</b> <b>Movilizar mayores recursos</b>	Las comunidades y las organizaciones de la sociedad civil juegan un papel fundamental en la incidencia política para la movilización de recursos y la creación de demanda.

# La participación comunitaria agrega valor en todas las etapas del ciclo de la subvención

**Las organizaciones de la sociedad civil y comunitarias tienen roles vitales en el modelo de gobernanza y en todas las etapas del ciclo de subvención del Fondo Mundial, incluyendo:**

- **Gobernanza**
  - o Como parte de las tres delegaciones de la Junta Directiva con representación del sector comunitario (Comunidades, ONG de países desarrollados y ONG de países en desarrollo).
  - o Como parte de los Mecanismos de Coordinación de País (MCP) en todos los países apoyados por el Fondo Mundial.
  - o El Fondo Mundial requiere que todos los MCP incluyan representantes de comunidades y poblaciones clave. Se requiere de esfuerzos continuados del Fondo Mundial y sus aliados para apoyar su participación y asegurar el cumplimiento en todos los países.
- **Elaboración de propuestas y subvenciones.**
  - o Las comunidades y poblaciones clave son parte fundamental de los procesos de diálogo de país que generan la elaboración de propuestas, y muchas veces forman parte de los grupos que redactan la propuesta. Todos los países deben incluir análisis de derechos humanos y género en las propuestas de financiamiento, y las propuestas deben enfocarse en ampliar los programas para lograr avances en igualdad de género y derechos humanos y asegurar que se den los servicios necesarios a las poblaciones clave y vulnerables.
- **Ejecución**
  - o Las comunidades y sus organizaciones juegan un rol vital como ejecutores y proveedores en los programas y servicios de muchas de las subvenciones del Fondo Mundial. Cuando sea posible, las subvenciones deben enfocarse específicamente en el fortalecimiento de los sistemas y respuestas comunitarias para complementar los servicios de salud y ayudar asegurar su resiliencia y sostenibilidad.
- **Monitoreo y evaluación**
  - o Las comunidades pueden jugar un rol importante como “guardianes” (u observadores) de la ejecución de la subvención, incluyendo mediante procesos de monitoreo y retroalimentación comunitaria.

Desde 2015, el Fondo Mundial ha intensificado significativamente su atención a temas sobre comunidad, derechos y género (CDG) y aumentado sus inversiones en esos programas. Eso incluye la creación del Departamento de CDG en la Secretaría y entrenamiento sobre derechos humanos y género para el personal de la División de Gerencia de las Subvenciones. Adicionalmente, la Junta Directiva aprobó 15 millones de dólares como la Iniciativa Estratégica CDG para apoyar la participación comunitaria en los procesos del Fondo Mundial, y otras iniciativas para ampliar los programas transformativos de derechos humanos y género en los países.

**ICASO apoya de manera sólida esos esfuerzos y espera que se mantengan.**

# Cómo el Director Ejecutivo del Fondo Mundial puede apoyar y lograr la participación de las comunidades



## ESCUCHAR

Asegurarse que las voces comunitarias y sus experiencias sean escuchadas y estén presentes en los eventos del Fondo Mundial y en las reuniones con el Director Ejecutivo incluyendo las visitas de país. Es particularmente importante que el Director Ejecutivo use la influencia del Fondo Mundial para lograr la participación de los grupos comunitarios y de la sociedad civil en países en donde las libertades democráticas han sido erosionadas y se han reducido los espacios para la sociedad civil, así como en donde grupos de poblaciones clave son criminalizados y estigmatizados.



## CONSTRUIR

Apoyar de manera sólida el trabajo del Departamento CDG en la Secretaría y fortalecer la capacidad de todo el personal del Fondo Mundial, incluyendo la División de Manejo de las Subvenciones, para lograr la participación significativa de las comunidades y enfrentar efectivamente los asuntos de derechos humanos y género en los países.



## PRESENCIA

Asistir y participar activamente en los eventos de comunidades clave, incluyendo la Conferencia Internacional sobre SIDA en Ámsterdam en julio 2018. ICASO está listo para apoyar esta participación a través de su membresía en el Comité de Coordinación de la Conferencia.



## RECONOCIMIENTO

Reconocer el rol de liderazgo que tiene el Fondo Mundial como financista de programas para poblaciones clave. Esto incluye el ser el mayor financista de programas de reducción de daños para personas que usan drogas. El Fondo Mundial y sus aliados deben apoyar unos planes de transición efectivos y monitorear ese proceso para asegurar la preservación de los programas vitales para poblaciones claves. La persistente falta de data adecuada sobre poblaciones clave en muchos países sigue siendo una barrera que impide la ampliación de programas efectivos.



## PROMOCIÓN

Al promocionar al Fondo Mundial, se deben enfatizar sus enfoques innovadores para la participación comunitaria, derechos humanos e igualdad de género. Las comunidades ven al Fondo Mundial más allá de un mecanismo financiero de salud. Es también un modelo para lograr avances en derechos e igualdad en la salud mundial y en el desarrollo.



## MEDICIÓN

Asegurar que se utilicen las lecciones que se aprendan de los actuales esfuerzos del Fondo Mundial en la ampliación de los programas para niñas adolescentes y mujeres jóvenes y la reducción de las barreras que impiden el acceso a los servicios y, de manera importante, que se informe sobre los resultados de esos esfuerzos.



## FINANCIAMIENTO

Las inversiones sostenibles son necesarias para asegurar que las comunidades tengan las habilidades y recursos financieros para participar significativamente en el Fondo Mundial, incluyendo en la Iniciativa Estratégica Comunidad, Derechos y Género apoyada por la Junta Directiva.

# ICASO

**ICASO es la red más antigua que representa las voces del sector comunitario en la respuesta global al VIH. Desde su fundación a principios de los 90s, ICASO ha liderado la incidencia política por enfoques basados en los derechos, igualdad de género y participación de comunidades que viven y están afectadas por el VIH en la respuesta al VIH y desafíos relacionados con la salud y desarrollo.**

La **misión** de ICASO es movilizar y apoyar organizaciones y redes comunitarias diversas para crear y sostener respuestas efectivas al VIH. Los **tres objetivos estratégicos** en el plan estratégico de ICASO para 2017-2020 están indicados a continuación y complementan los esfuerzos estratégicos y operacionales del Fondo Mundial.

1

## **Evidencia para la incidencia política y acción**

ICASO apoya los esfuerzos para fortalecer las capacidades y habilidades en el sector comunitario para que tengan acceso, generen, interpreten y usen evidencias científicas y de cualquier otro tipo para informar la incidencia política, las políticas y los programas.

2

## **Alianzas para el intercambio, diálogo y aprendizaje**

ICASO crea oportunidades para diálogos, intercambios y aprendizaje estratégicos y orientados por la acción en el sector comunitario y con aliados en áreas como la salud, justicia, derechos humanos y desarrollo.

3

## **Incidencia política para el rendimiento de cuentas, sostenibilidad e impacto**

ICASO apoya la incidencia política basada en las evidencias para promover la sostenibilidad, el rendimiento de cuentas y el impacto de la respuesta al VIH en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las metas de Acción Acelerada (*Fast Track*) y la cobertura universal de salud.

# ICASO y el Fondo Mundial: una alianza hacia el futuro

ICASO ha sido un aliado del Fondo Mundial desde el principio. Nuestro trabajo con el Fondo Mundial incluye:

- ICASO formó parte del grupo de trabajo técnico que elaboró la **estructura de gobernanza** del Fondo Mundial en 2001/2002 y actuó como punto focal de comunicaciones en la Delegación de ONG de Países Desarrollados.
- **Activismo** por la movilización de recursos a través del *Global Fund Advocates Network* (GFAN), el Free Space Process y otros foros, así como en temas emergentes como la crisis del sistema de salud en Venezuela y los riesgos a programas de VIH apoyados por el Fondo Mundial.
- **Publicación de análisis y herramientas** para apoyar la participación de la sociedad civil en los procesos del Fondo Mundial a nivel de país (Ver Recursos más adelante).
- **Proveedor precalificado de asistencia técnica** para la sociedad civil y organizaciones comunitarias bajo el Programa de Asistencia Técnica del Fondo Mundial sobre Derechos, Comunidad y Género
- Ha dado apoyo para la elaboración y documentado los **planes de sostenibilidad y transición** en algunos países.
- Ha dado apoyo y publicado orientaciones para la participación comunitaria y de las poblaciones clave en los **Mecanismos de Coordinación de País** del Fondo Mundial.
- Trabaja con las **plataformas de la sociedad civil** apoyadas por el Fondo Mundial a nivel regional para simplificar, traducir y diseminar materiales sobre el Fondo Mundial en formatos que sean accesible para la sociedad civil.
- Retroalimentación de sus experiencias al Fondo Mundial para **informar la elaboración de políticas y su implementación.**

Tal como lo indica su misión y su plan estratégico, ICASO está comprometido a fortalecer su alianza con el Fondo Mundial en la incidencia política, fomentar alianzas más amplias de la sociedad civil y diseminar evidencias, herramientas e información para apoyar una participación más cercana de la sociedad civil en el Fondo Mundial.

“Las redes comunitarias y de poblaciones clave están en una posición única para liderar la identificación de las necesidades y reaccionar rápidamente, logrando la participación de los grupos afectados e interactuando con las comunidades para que los programas se mantengan a largo plazo.

Sus contribuciones liderando la lucha contra el SIDA, TB y malaria y la salvación de vidas no pueden ignorarse. Se necesitan sistemas comunitarios sólidos para hacer incidencia política por las necesidades específicas de las comunidades y distintos grupos poblacionales, así como para participar en el diseño, manejo, implementación y monitoreo de programas efectivos y estratégicos.”

(Panel de Revisión Técnica del Fondo Mundial: Informe del PRT sobre las Notas Conceptuales Presentadas en la Tercera y Cuarta Ventanas del Modelo de Financiamiento).

# Recursos: Una selección de publicaciones de ICASO sobre el Fondo Mundial

## Estrategia y Política

- ICASO strategic plan 2017-2020: Evidence, Alliances & Advocacy (ICASO, 2017) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/06/ICASO-Strategic-Plan-2017-2020.pdf>
- Preguntas y Respuestas sobre las Nuevas Políticas de Elegibilidad y de Sostenibilidad, Transición y Cofinanciamiento del Fondo Mundial (ICASO, 2016) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/QA-new-policies-GF-ESP-REV-FINAL.pdf>
- Advocacy alert: Global Fund strategy: Opportunities for engagement (ICASO, 2015) <http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/23999-strategydevelopmentalerternr1.pdf>
- Documento para la Discusión Elaboración de la Nota Conceptual Regional en el (Nuevo) Modelo de Financiamiento del Fondo Global Observaciones de la primera ronda de notas conceptuales regionales (ICASO 2015) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2015/08/RCNDiscussionPaperSP.pdf>
- Regional concept note development in the Global Fund's (new) funding model: Observations from the second window (ICASO, HIV/AIDS Alliance 2016) [http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/12/RCN-LAYOUT\\_Final-SPS\\_2017-Update.pdf](http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/12/RCN-LAYOUT_Final-SPS_2017-Update.pdf)
- Poblaciones Clave y El Fondo Mundial: Emitiendo Resultados Importantes (ICASO, FSP, GFAN 2016) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/GFAN-Key-Populations-the-Global-Fund-Brief-SPA-JUN2016.pdf>

## Orientación sobre la participación de la sociedad civil en el Fondo Mundial

- Actualización Comunitaria para los Activistas de Poblaciones Clave y Sociedad Civil El Ciclo de Financiamiento del Fondo Mundial 2017-2019: Puntos destacados de los distintos procesos de solicitudes de financiamiento: Qué debe saber y cómo puede participar (ICASO and MSMGF, 2017) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/12/icaso-SP-DEF-1.pdf>
- Key recommendations from ICASO for civil society engagement in Global Fund country dialogues [http://www.aidspace.org/gfo\\_article/five-key-recommendations-icaso-civil-society-global-fund-country-dialogue](http://www.aidspace.org/gfo_article/five-key-recommendations-icaso-civil-society-global-fund-country-dialogue)
- Luego de la nota conceptual: Oportunidades para la sociedad civil con el fin de participar en los procesos de elaboración de subvenciones del Fondo Mundial (ICASO 2015) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/06/24036-GrantMakingSpanishFinal.pdf>
- Más que un puesto en la mesa: un paquete de herramientas sobre la participación significativa de los representantes de la sociedad civil en el Mecanismo de Coordinación de País (MCP) (ICASO, 2016) [http://icaso.org/wp-content/uploads/2017/03/Toolkit\\_Spanish\\_SPS.pdf](http://icaso.org/wp-content/uploads/2017/03/Toolkit_Spanish_SPS.pdf)
- Effective CCMs and the meaningful involvement of civil society and key affected populations: Lessons learned in ICASO's extensive work supporting CCMs (ICASO, October 2013) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2015/06/CCMLessonsOct2013FINAL-EN.pdf>
- Mecanismos de Coordinación de País Efectivos y la Participación Significativa de la Sociedad Civil y Poblaciones Clave Afectadas (ICASO, Octubre 2013) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2015/06/CCMLessonsOct2013FINAL-SP.pdf>

## Sostenibilidad y planificación para la transición

- Handing over health: Experiences with Global Fund Transitions and Sustainability Planning in Serbia, Thailand and South Africa (ICASO, 2016) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/Handing-Over-Health-Experiences-with-Global-Fund-Transitions-Final-Draft-FINAL.pdf>

Esta nota informativa fue elaborada con base a entrevistas con el personal y miembros de la Junta Directiva de ICASO, actores interesados y miembros comunitarios clave. Esta nota expresa las perspectivas y opiniones de esos actores y su considerable y continuada participación en el Fondo Mundial.

Diseño Gráfico  
Daniel Cordner Design  
[www.cargocollective.com/danielcordnerdesign](http://www.cargocollective.com/danielcordnerdesign)

**icaso**  
until **we** end aids

120 Carlton St., Suite 311  
Toronto, ON  
Canada M5A 4K2

+1 416 921 0018  
[www.icaso.org](http://www.icaso.org)  
[icaso@icaso.org](mailto:icaso@icaso.org)