

icaso

until **we** end aids

БОЛЬШЕ, ЧЕМ МЕСТО ЗА СТОЛОМ

РУКОВОДСТВО ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ И ЗНАЧИМОМУ
УЧАСТИЮ В СКК ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА, РАБОТАЮЩИХ В СФЕРЕ ВИЧ/СПИДА

ICASO, ИЮЛЬ 2016
ГОДА

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

ICASO благодарит всех, кто внес вклад в создание этого руководства – в частности, опытных членов Страновых координационных комитетов (СКК) и партнеров – представителей гражданского общества, которые уделили время для того, чтобы предложить нам полезные советы, примеры из практики и документы для разработки этого руководства. Мы благодарим следующих представителей гражданского общества:

- Александр Курашов, представитель людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ) в СКК Молдовы и член Правления Глобального фонда – участник Делегации Сообществ в Правлении Глобального фонда
- Клаудиа Низигийимана (Claudia Nizigiyimana), представитель ЛЖВ в СКК Бурунди
- Даниэль Маргуари (Daniel Marguari), исполнительный директор, Spiritia Foundation, Индонезия, член СКК С 2003 по 2015 годы
- Фог Фогито (Fogue Foguito), исполнительный директор организации «Positive-Generation», Камерун, представитель сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК
- Айван Крукшанк (Ivan Cruickshank), представитель гражданского общества и Председатель СКК Ямайки, менеджер по финансам и управлению, Caribbean Vulnerable Communities (CVC), Ямайка, член СКК от гражданского общества, Председатель СКК Ямайки, сопредседатель Технической рабочей группы по вопросам групп повышенного риска, Председатель Технической рабочей группы по вопросам благоприятной среды и прав человека
- Олив Мамба (Olive Mumba), исполнительный директор, Национальные сети СПИД-сервисных организаций Восточной Африки (EANNASO)
- Мона (Николас) Ндайзейе (Mona (Nicolas) Ndayizeye), юридический представитель, HUMURE, представитель ЛГБТИ в СКК Бурунди
- Пенина Мванги (Peninah Mwangi), исполнительный директор Программы поддержки женщин-барных работниц (Executive Director of Bar Hostess Empowerment Support Programme (BHESP), представитель основных затронутых групп населения в СКК Кении

Мы благодарим автора руководства Ники Дэйвис (Nicky Davies), Davies & Lee Consulting - www.aidsdev.org. Этот документ разработан под руководством, при поддержке и с участием Катаис Ричардсон (Kataisee Richardson), ICASO. Редактура – Келли Лонг (Callie Long).

СОДЕРЖАНИЕ

Выражение признательности	2
Аббревиатуры и сокращения	4
1. Введение в руководство	5
2. Введение: Глобальный фонд и СКК	7
2.1 Что такое Глобальный фонд?	7
2.2 В чем состоят основные функции СКК?	9
2.3 Какие квалификационные требования и минимальные стандарты применяются к СКК?	11
2.4 Какую роль выполняют представители СКК?	14
2.5 Представители гражданского общества в СКК	17
3. Значимое участие в принятии решений СКК	21
3.1 Что означает “значимое участие”?	21
3.2 Как проводить эффективные консультации с вашей избирательной группой и отчитываться перед ней	24
3.3 Как готовиться к заседаниям СКК	27
3.4 Как сделать так, чтобы ваши предложения были услышаны	29
3.5 Как проводить открытые и прозрачные выборы	32
3.6 Как проводить мониторинг значимого участия	36
3.7 Что делать, если вы столкнулись с проблемами	38
3.8 Как получить техническую поддержку	40
Список полезных ресурсов	45

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

СКК	Страновой координационный комитет
СПГ	Сообщества, права и гендер (Программа технической поддержки по вопросам СПГ)
EANNASO	Национальные сети СПИД-сервисных организаций Восточной Африки
ОФД	Оценка права СКК на получение финансирования и оценка деятельности СКК
КТ	Квалификационные критерии
РО	Религиозная организация
МПФ	Менеджер портфолио Фонда
УСЗ	Укрепление системы здравоохранения
ICASO	Международный совет СПИД-сервисных организаций
ICC	Inter-agency Coordinating Committee (Кения)
ОЗГН	Основные затронутые группы населения *
КСМ	Страновой координационный комитет Кении (СКК Кении)
МАФ	Местный агент фонда
ЛГБТИ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы
ГПР	Группы повышенного риска
МСМ	Мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами
НМФ	Новая модель финансирования
НСП	Национальный стратегический план
ОГИ	Офис генерального инспектора
ПЕПФАР	Чрезвычайный план президента США по борьбе со СПИДом
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
ЛЖЗ	Люди, живущие с заболеваниями
ОР	Основной реципиент
ЛУН	Люди, употребляющие наркотики
СР	Суб-реципиент
МТП	Механизм технической поддержки
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
АМР США	Агентство США по международному развитию

* Различные агентства и организации используют как термин «основные затронутые группы населения», так и термин «основные группы».

В данном документе используется термин «основные группы населения», предпочтительный для ICASO.

1. ВВЕДЕНИЕ В РУКОВОДСТВО

ДЛЯ ЧЕГО БЫЛО РАЗРАБОТАНО ЭТО РУКОВОДСТВО?

В Интернете можно найти много информации о Глобальном фонде для борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией (далее Глобальный фонд) и его деятельности. Данное руководство не ставит своей целью повторить эту информацию. В этом документе представлены идеи и советы по формированию «справочного пособия» для новых членов страновых координационных комитетов (СКК) Глобального фонда. Это пособие поможет ознакомиться с примерами других стран и возможностями значимого участия гражданского общества в процессе принятия решений. Цель этого руководства – поддержать представителей гражданского общества в СКК¹ в определении их роли и повысить эффективность участия гражданского общества в консультациях. Среди основных тем пособия – эффективные методы проведения консультаций с избирателями и представления результатов; подготовка к встречам; как сделать так, чтобы ваши предложения были учтены; и что делать, если вы столкнулись с проблемами. Таким образом, речь идет о чем-то большем, чем повышение потенциала отдельных членов СКК - о совершенствовании надзорных функций СКК и повышении эффективности мер в ответ на эпидемию ВИЧ-инфекции. Иными словами, это пособие является виртуальным обучающим руководством.

ДЛЯ КОГО ПОДГОТОВЛЕНО ЭТО РУКОВОДСТВО?

Это руководство подготовлено для членов СКК - представителей гражданского общества в сфере ВИЧ/СПИДа. Оно в большей степени ориентировано на темы, связанные с ВИЧ-инфекцией, чем на темы, связанные с туберкулезом или малярией. Тем не менее, мы надеемся, что это руководство будет полезно для любого члена СКК, представляющего гражданское общество. Основной аудиторией этого пособия являются члены СКК, представляющие основные группы населения, затронутые эпидемией ВИЧ-инфекции. В соответствии с определением Глобального фонда, к этим группам относятся женщины и девочки; мужчины, имеющие сексуальные контакты с мужчинами; транссексуалы; люди, употребляющие наркотики; работники секс-бизнеса; заключенные; беженцы и мигранты; люди, живущие с ВИЧ; подростки и молодежь; сироты и уязвимые дети; а также группы населения, нуждающиеся в гуманитарной помощи. Еще одной важной аудиторией являются члены СКК, представляющие НПО.

¹ В этом документе ICASO использует термин «гражданское общество» вместо термина «общественный сектор» в соответствии с терминологией Глобального фонда. Определение «гражданское общество» включает представителей организаций на базе сообществ и неправительственных организаций, работающих с представителями основных групп населения (секс-работники, люди, употребляющие наркотики, транссексуалы, мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, люди, живущие или затронутые ВИЧ-инфекцией, туберкулезом или малярией, молодежь и женщины) или организованных представителями этих групп.

ИЗ ЧЕГО СОСТОИТ ЭТО РУКОВОДСТВО?

Это руководство представляет факты, вопросы, проблемы, практические примеры и полезные советы в формате цитат. Все это поможет новым членам СКК - представителям гражданского общества, работающим в сфере ВИЧ-инфекции - ознакомиться с новыми возможностями, узнать о потенциальных проблемах и найти решения, опираясь на опыт других. Это руководство также содержит информацию о других полезных публикациях и ссылки на веб-страницы. Ссылки можно найти как в тексте, так и в конце руководства. В этом руководстве мы выбрали наиболее интересные и полезные материалы - их можно найти в самом начале списка ресурсов. В следующем разделе после этой вводной главы представлена информация о Глобальном фонде, СКК и представительстве гражданского общества в СКК. Мы включили эту информацию, чтобы вы ознакомились с ней до того, как перейдете к третьему разделу, посвященному возможностям участия в процессах принятия решений Глобального фонда.

КАК МОЖНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ЭТО РУКОВОДСТВО?

Это руководство разработано для самостоятельного изучения. В то же время можно использовать эту информацию в процессе обсуждений или на семинарах. У руководства есть логическая структура, но мы не ожидаем, что большинство читателей будет изучать его от корки до корки. Скорее всего, они ознакомятся с наиболее интересными и актуальными для них разделами или идеями.

НА КАКИЕ ЯЗЫКИ БУДЕТ ПЕРЕВЕДЕНО ЭТО РУКОВОДСТВО?

В настоящее время это руководство доступно на английском языке. Пожалуйста, посетите вебсайт ICASO (www.icaso.org), на котором будут размещены переводы этого документа. Если у вас возникли вопросы об этом руководстве или вы хотели бы предоставить комментарии, пожалуйста, напишите Катаис Ричардсон в ICASO по адресу kataiseer@icaso.org.

2. ВВЕДЕНИЕ: ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД И СКК

2.1 ЧТО ТАКОЕ ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД?

Глобальный фонд был создан в 2002 году для того, чтобы в кратчайшие сроки остановить эпидемии ВИЧ-инфекции, туберкулеза и малярии. Глобальный фонд – это «партнерство» между правительствами, гражданским обществом, частным сектором и людьми, затронутыми этими заболеваниями. Фонд привлекает и инвестирует почти 4 миллиарда долларов США в год, используя грантовые механизмы и направляя средства в программы, осуществляемые местными экспертами и организациями в разных странах. Офис и персонал Глобального фонда расположены в Женеве, Швейцария.

Глобальный фонд работает во всем мире. В настоящее время Глобальный фонд направляет финансирование в 129 стран на всех континентах. Работа Глобального фонда базируется на трех принципах:

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ 1: УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

ОСНОВНЫЕ РЕЦИПИЕНТЫ (ОР) – это учреждения или организации в странах, которые отвечают за управление финансами и несут юридическую ответственность за результаты программ. СКК выбирает основного реципиента для управления реализацией одного или более грантов Глобального фонда. ОР подписывает грантовое соглашение с Глобальным фондом. В роли ОР выступают, как правило, государственные структуры или организации гражданского общества и иногда многосекторные агентства, например, ООН.

СУБРЕЦИПИЕНТЫ (СР) – это агентства, участвующие в реализации программы на основе заключенных с ОР договоров о предоставлении услуг под руководством ОР.

МЕСТНЫЙ АГЕНТ ФОНДА (МАФ) работает в тесном сотрудничестве со страновыми группами в Секретариате Глобального фонда и осуществляет мониторинг и оценку деятельности до, во время и после реализации гранта. В каждой стране МАФ являются независимыми организациями, которые «выигрывают» контракт на четыре года. МАФ, как правило, являются организациями, оказывающими услуги в сферах финансового мониторинга и отчетности и менеджмента. Они часто связаны с международными компаниями. МАФ проверяют, как получатели грантов управляют финансовыми средствами, и какие виды деятельности осуществляются в соответствии с описанием в грантовой заявке, чтобы обеспечить независимое мнение о работе программы. Во избежание конфликта интересов МАФ не может заниматься развитием потенциала или оказанием технической поддержки ОР или СКК.

МЕНЕДЖЕРЫ ПОРТФОЛИО ФОНДА (МПФ) – это сотрудники Глобального фонда, назначаемые для каждого гранта. МПФ ведет переговоры по грантам на различных этапах цикла грантов, управляет процессами переговоров и работой других сотрудников Секретариата Глобального фонда. Совместно с МАФ МПФ рассматривает и анализирует запросы на финансирование и принимает решение о предоставлении финансирования в рамках проекта.

СТРАНОВЫЕ КОМАНДЫ (СК) – команды сотрудников Глобального фонда, состоящие из сотрудников, отвечающих за помощь в реализации грантовых программ (менеджеров портфолио Фонда и программных сотрудников) и сотрудников, отвечающих за мониторинг и соблюдение требований (сотрудники юридического отдела, отделов закупок, финансов и мониторинга и оценки), которые совместно отвечают за реализацию грантов на протяжении всего цикла грантов.

ОФИС ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА (ОГИ) является независимым структурным подразделением Глобального фонда, являющимся его неотъемлемой частью. ОГИ проводит проверки, расследования в интересах обеспечения прозрачности и подотчетности и предоставляет консультационные услуги, тем самым способствуя применению передовой практики, снижению рисков и информированию о злоупотреблениях в сфере финансирования Глобального фонда.

- Партнерство: все заинтересованные стороны участвуют в процессе принятия решений.
- Ответственность страны за реализацию программ: исполнители грантов, непосредственно реализующие программы в странах, знают, как бороться с болезнями.
- Финансирование, основанное на результативности: финансирование предоставляется тем, кто достигает результатов.

В инфраструктуре грантового механизма Глобального фонда созданы несколько подразделений и должностей, которые описаны ниже в разделе «Словарь терминов 1».

Основная цель Глобального фонда как финансового механизма состоит в передаче средств исполнителям программ. Для осуществления этой задачи, прежде чем страны могут получать финансирование, различные заинтересованные стороны должны предпринять следующие шаги:



Каждый из этих этапов важен. Вы можете и должны принимать непосредственное участие в этом процессе. Важно убедиться, что на этапах со второго по седьмой учтены потребности ваших избирательных групп.

Более подробная информация по каждому этапу представлена в разделе Полезные ресурсы. С описанием основных процессов можно ознакомиться в Словаре терминов 2.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ 2: ПРОЦЕССЫ

Страновой диалог: предполагается, что в ходе странового диалога страны на практике реализуют второй основной принцип Глобального фонда – партнерство. В контексте Глобального фонда «партнерство» имеет конкретное значение: каждая сторона, участвующая в деятельности по борьбе против заболеваний, должна принимать участие в процессе принятия решений. Хотя в состав СКК входят представители всех секторов, задача странового диалога состоит в том, чтобы выйти за пределы СКК и привлечь к участию широкий круг заинтересованных сторон. Таким образом, СКК должен активно привлекать к работе представителей всех секторов, особенно основных затронутых групп населения. Цель странового диалога заключается в определении потребностей, участии в разработке национальных стратегий, создании механизмов мобилизации ресурсов и в приоритизации наиболее эффективных мероприятий и видов деятельности. Страновой диалог должен представлять собой непрерывный процесс, начинающийся задолго до составления концептуальной записки и продолжающийся в период реализации гранта.

Процесс разработки Национального стратегического плана: Национальный стратегический план (НСП) – это многолетний план, в котором изложены принципы, приоритеты и действия, являющиеся руководством для противодействия эпидемии (СПИДа). Национальный стратегический план и оценку необходимого финансирования для реализации всех аспектов НСП следует разрабатывать в партнерстве и в консультации со всеми заинтересованными сторонами. Разработка концептуальной записки на основе НСП позволит обеспечить более эффективную координацию программ и снизить административные затраты для стран. Каждая страна должна периодически обновлять и пересматривать Национальный стратегический план. Если у страны еще нет Национального стратегического плана по заболеванью или если план утратил актуальность, эта страна может составить запрос на основе существующего инвестиционного проекта.

Рассмотрение концептуальной записки Группой технической оценки (ГТО): представленную концептуальную записку рассматривает Группа технической оценки (ГТО), которая проводит свои заседания по графику, согласованному с периодами представления запросов на финансирование. Цель ГТО заключается в поддержке программ, способных оказать наибольшее воздействие в условиях данной страны. Если члены ГТО полагают, что концептуальная записка подготовлена недостаточно качественно, то они рекомендуют стране пересмотреть и повторно представить концептуальную записку. Этот процесс называется «повторным представлением концептуальной записки». На этом этапе Группа технической оценки осуществляет тесное сотрудничество со Страновым координационным комитетом и страновой командой Глобального фонда, чтобы обеспечить наиболее тщательную подготовку запроса на финансирование. После доработки и подготовки концептуальной записки к передаче на следующий этап ГТО представляет свою рекомендацию Комитету по утверждению грантов. После доработки и подготовки концептуальной записки к передаче на следующий этап ГТО представляет свою рекомендацию Комитету по утверждению грантов.

Комитет по утверждению грантов (КУГ): Комитет по утверждению грантов (КУГ) состоит из представителей высшего руководства Глобального фонда, технических и двухсторонних партнеров. Задача КУГ заключается в установлении верхнего предела бюджета гранта (грантов) на основе рекомендаций Группы технической оценки и с учетом соответствующих качественных факторов. Бюджет грантов включает финансирование из выделенной стране суммы и, в соответствующих случаях, доступный объем стимулирующего финансирования.

Стимулирующее финансирование представляет собой специальный резервный фонд для предоставления средств на конкурентной основе по запросам, которые отвечают критериям для финансирования и имеют наибольший потенциал для оказания воздействия при использовании дополнительных средств. Стимулирующее финансирование предназначено для поощрения масштабных и перспективных запросов, основанных на национальных стратегических планах.

Комитет также вносит в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов технически обоснованные и стратегически направленные проекты, на финансирование которых не выделены средства фонда. Доноры, желающие профинансировать конкретные мероприятия, могут выбрать из этого реестра интересующие их проекты и сферы деятельности.

Выделение гранта: На этом этапе СКК и Глобальный фонд вступают во взаимодействие с основным реципиентом. Глобальный фонд проводит оценку потенциала ОР, после чего основной реципиент и Глобальный фонд совместно разрабатывают систему оценки деятельности, детальный бюджет, план работы и план управления закупками и снабжением. По завершении этой работы Комитет по утверждению грантов проводит окончательное рассмотрение документации по гранту до ее направления на утверждение Правления.

ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ:



Презентация Глобального фонда и страновых координационных комитетов или сайт Глобального фонда на английском, французском, испанском и русском языках www.theglobalfund.org



Источник: Руководство по организации эффективной работы СКК (A Guide to Building and Running an Effective CCM, 2014, Aidspan & Technical Support Facility (TSF) Southern Africa).



Вебсайт Глобального фонда - Модель финансирования или поиск на сайте Глобального фонда с использованием ключевых слов «процесс и этапы финансирования».

2.2 В ЧЕМ СОСТОЯТ ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СКК?

СКК подает заявки на финансирование и обеспечивает контроль выполнения программ в странах. В СКК входят представители частного и государственного секторов, включая правительства, международные и неправительственные организации, представителей гражданского общества, академических институтов и бизнеса, а также людей, живущих с заболеваниями. С начала 2015 года в состав всех СКК должны входить не только люди, живущие с заболеваниями, но и представители основных затронутых групп населения². СКК отвечает за привлечение ключевых групп населения и людей, живущих с заболеваниями (ЛЖЗ), в разработку концептуальной записки по процессу реализации гранта. Несмотря на это требование, обеспечение широкого участия и конструктивного взаимодействия остается сложной задачей для многих СКК по различным причинам, в том числе из-за финансовых ограничений. СКК отвечает за разработку и подачу заявки на получение грантов в Глобальный фонд на основе приоритетных потребностей на национальном уровне. После утверждения гранта СКК обеспечивает надзор за прогрессом реализации гранта. Для каждого гранта СКК назначает одну или несколько государственных или частных организаций, которые выполняют функции основных реципиентов (ОР).

2 Определение «основных групп» Глобального фонда включает женщин и девочек, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, транссексуалов, людей, употребляющих инъекционные наркотики, работников коммерческого секса, заключенных, беженцев и мигрантов, людей, живущих с ВИЧ, подростков и молодых людей, детей-сирот и уязвимых детей, а также группы населения, нуждающиеся в гуманитарной помощи.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СКК:

- Координация разработки и подачи национальных заявок.
- Назначение Основного реципиента.
- Надзор за освоением утвержденного гранта и подача запросов на продолжение финансирования.
- Утверждение изменений в программах и подача запросов на продолжение финансирования.
- Обеспечение связи и согласования между грантами Глобального фонда и другими национальными программами в области здравоохранения и развития.

В дополнение к указанным выше основным обязанностям в рамках Новой модели финансирования (НМФ) (смотрите Словарь терминов 3) СКК будут играть более активную руководящую роль:

- эффективно участвовать в обсуждении Национального стратегического плана (НСП) на страновом уровне.
- привлекать заинтересованные стороны к участию в широком страновом диалоге и в согласовании распределения финансовых средств.

СКК выполняет эти дополнительные обязанности на этапе разработки концептуальной записки. В рамках координации разработки и представления национальной заявки на финансирование СКК необходимо убедиться в том, что в концептуальной записке отражены национальные приоритеты и планы по противодействию эпидемиям ВИЧ-инфекции, туберкулеза и малярии. Заявки на финансирование должны опираться на действующие программы и указывать на вопросы, решение которых требует дополнительных ресурсов, укрепления действующих программ и обеспечения их устойчивости. В этом контексте лидерство гражданского общества позволит включить в концептуальные записки потребности наиболее уязвимых групп и актуальные проблемы, требующие решения, и сформулировать научно-обоснованные подходы и программы, направленные на решение этих проблем. Также важно, чтобы гражданское общество четко заявило о роли, которую оно может и должно играть в рамках гранта - будь то предоставление услуг, закупки, адвокация, мониторинг, выполнение роли наблюдателя, продвижение здорового образа жизни и изменений поведения или мобилизация сообществ и т.д.

Работу СКК поддерживает Секретариат, отвечающий за обеспечение административной поддержки СКК, включая организацию совещаний и распространение документов.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ 3: НОВАЯ МОДЕЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ

НОВАЯ МОДЕЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ (НМФ): в ноябре 2011 года Правление Глобального фонда приняло новую стратегию на 2012-2016 годы. В рамках этой стратегии Глобальный фонд разработал новую модель финансирования (НМФ), которая заменила систему порачундового финансирования. НМФ предоставляет более гибкий график финансирования грантов, обеспечивает соответствие финансовых заявок национальным стратегиям и повышает предсказуемость уровня финансирования для стран. Также новая модель способствует более активному вовлечению в процесс организаций, осуществляющих гранты и партнеров, включая СКК, в ходе подачи заявки и реализации гранта. В рамках НМФ роль СКК на начальном этапе процесса подачи заявки была расширена в том, что касается процессов подготовки концептуальной записки и странового диалога.



Полезный совет: Ваша роль помимо участия во встречах СКК

Важно помнить, что СКК – это механизм, а не ряд встреч. Роль представителя СКК открывает двери и дает возможность участвовать в различных процессах. Возможности участия представлены в докладе ICASO «Извлеченные уроки СКК».

Во многих странах СКК представляет организациям гражданского общества возможности взаимодействия с политиками и лицами, принимающими решения, однако влияние гражданского общества определяется структурами, существующими вне СКК. СКК часто концентрируют внимание на обсуждении относительно абстрактных понятий, таких, как показатели эффективности грантов, ставки расходов и выполнение СКК и основными реципиентами условий Глобального фонда. Это ограничивает возможности представителей затронутых сообществ по изучению и обозначению практических проблем, возникающих при осуществлении программ. Именно представители гражданского общества являются экспертами в этих вопросах и могут предоставлять СКК свои комментарии.

Организации гражданского общества часто избегают озвучивать проблемы из-за опасений, что это может поставить под угрозу их отношения с основными реципиентами и другими членами СКК. Если представители гражданского общества не вносят предложения на заседаниях СКК, другие члены СКК могут считать, что представители гражданского общества не могут внести вклад или им нечего сказать, что негативно влияет на восприятие важности роли представителей гражданского общества и снижает значимость их участия.

Источник: Руководство по организации и функционированию СКК (руководство доступно на английском языке - A Guide to Building and Running an Effective CCM 3rd Ed. Aidspace / Alliance Regional TS Hub South Asia, 2014).

2.3 КАКИЕ КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ И МИНИМАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРИМЕНЯЮТСЯ К СКК?

Переход на новую модель финансирования предоставил уникальную возможность рассмотреть процессы работы Глобального фонда и внести в них изменения. В ответ на призывы к изменениям и в целях повышения результативности и воздействия грантовых программ Глобальный фонд подчеркивает: «особенно важно обеспечить полноценное и значимое участие гражданского общества, и, в частности, основных затронутых групп населения (ОЗГН) и людей, живущих с заболеваниями (ЛЖЗ), в процессе НМФ в странах»³. На практике это означает расширение участия основных групп населения и ЛЖЗ в страновом диалоге, разработке концептуальной записки и работе СКК, а также в реализации и мониторинге грантов.

В документ Руководство и требования в отношении СКК были внесены поправки, а именно: в руководство было включено Квалификационное требование (КТ) №4⁴. Минимальные стандарты (МС) в отношении СКК, действующие с января 2015 года, представляют собой минимальные критерии, которые считаются определяющими для эффективного функционирования СКК на основе накопленного опыта.

Квалификационные требования в отношении СКК:



³ Примечание: ICASO использует термин «основные группы населения». Другие организации, включая Глобальный фонд, используют как этот термин, так и термин «основные затронутые группы населения» (ОЗГН).

⁴ Утверждено Комитетом по стратегии, инвестициям и воздействию (КСИВ) в июле 2013 года (GF/SIIC08/DP4).



«Если [человек, являющийся представителем] ключевой группы населения, не может представлять свое сообщество, то важно, чтобы человек, способный быть представителем сообщества, имел соответствующий мандат, позволяющий выполнять эту роль. Это тоже не идеальный вариант, так же, как и вариант «никто не может представить меня лучше, чем я». Тем не менее, если кого-то избирают ключевые группы населения или кто-то является признанным правозащитником, такие люди могут выполнять важную роль. В условиях, при которых ключевые группы населения могут не иметь возможности представить себя публично, СКК или страна должны помочь ключевым группам населения выбрать достойного представителя в СКК. При этом необходимо иметь возможность и методы оценки мандата этого представителя сообществ; в этом может помочь страновой офис ЮНЭЙДС или МПФ»

– Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», Камерун, представитель сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК.



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #1:

Каким минимальным стандартам должны соответствовать СКК? Чем эти минимальные стандарты отличаются от квалификационных требований?

Минимальные стандарты соответствуют квалификационным требованиям, которые необходимо рассматривать как минимальные критерии оценки права СКК на получение финансирования и оценки деятельности СКК. Квалификационные требования и минимальные стандарты часто представлены вместе как перечень требований и критериев.

Согласно Квалификационному требованию 4, все СКК должны представить Глобальному фонду доказательство того, что в состав СКК входят люди, живущие с ВИЧ, и люди, затронутые туберкулезом или малярией (если запрашивается или ранее утверждалось финансирование для поддержки программ по этим заболеваниям). Люди, затронутые туберкулезом или малярией, включают людей, живших с этими заболеваниями в прошлом или входящих в сообщества, в которых эти заболевания являются эндемическими. Квалификационное требование 4 основано на стратегии Глобального фонда на 2012-2016 годы и направлено на то, чтобы обеспечить применение принципов прав человека, включая недискриминацию, гендерное равенство и участие основных затронутых групп населения, всеми связанными с Глобальным фондом структурами (в том числе СКК).

Квалификационное требование 4 включает три элемента:

- Прямое участие основных затронутых групп населения в качестве одного из требований в отношении СКК с учетом социальной и эпидемиологической ситуации.
- Расширение представительства в составе СКК людей, живущих с ВИЧ, и членов СКК, представляющих интересы людей, живущих с ВИЧ.
- Необходимость представительства этих групп населения (в случае туберкулеза и малярии, если эти заболевания представляют собой угрозу общественному здоровью), независимо от того, запрашивается или не запрашивается финансирование со стороны Глобального фонда.

Пересмотренное квалификационное требование 4 направлено на расширение представительства в СКК людей, живущих с заболеваниями или затронутых заболеваниями (ЛЖЗ), и основных затронутых групп населения, и на обеспечение их участия в продвижении всестороннего и эффективного странового диалога и в разработке концептуальных записок, в полной мере соответствующих эпидемиологической ситуации и ориентированных на высокоэффективные мероприятия для целевых групп населения.

Согласно требованиям Глобального фонда, «все СКК должны подтвердить представленность в комитете людей, живущих с ВИЧ, и людей, представляющих людей, живущих с ВИЧ; людей, затронутых⁵ туберкулезом и малярией, и людей, представляющих

⁵ Люди, жившие с этими заболеваниями в прошлом или входящие в сообщества, в которых эти заболевания являются эндемическими.

людей, затронутых туберкулезом⁶ и малярией⁷, а также людей, входящих в основные затронутые группы населения, и людей, представляющих основные затронутые группы населения, с учетом эпидемиологических данных и аспектов, касающихся прав человека, и гендерных аспектов. Секретариат может снять требование в отношении представительства основных затронутых групп населения, если он полагает это целесообразным в целях защиты людей».

Согласно квалификационному требованию 5, все члены СКК, представляющие неправительственные избирательные группы, должны быть избраны своими избирательными группами, при этом каждая избирательная группа должна разработать прозрачные процедуры и задокументировать процедуру и результаты выборов. Это требование применяется ко всем членам комитета, представляющим неправительственный сектор, включая членов комитета, на которых распространяется квалификационное требование 4, и не применяется к многосторонним и двухсторонним партнерам.

В НМФ изменился процесс оценки по шести квалификационным критериям в отношении СКК:

- Требования 1 и 2: оцениваются в процессе подачи концептуальной записки;
- Требования с 3 по 6: оцениваются ежегодно с использованием методологии Оценки права СКК на получение финансирования и оценки деятельности СКК. (Смотрите Словарь терминов 4.)

Как было сказано выше, оценка соответствия СКК требованию 1 проводится на этапе подачи концептуальной записки. На этом этапе СКК должны «четко задокументировать усилия, направленные на расширение участия основных затронутых групп населения в разработке концептуальных записок, включая группы, подверженные наивысшему риску».

6 В странах, где туберкулез представляет угрозу общественному здоровью или которые запрашивают финансирование на программы борьбы с туберкулезом, либо для которых ранее уже утверждалось финансирование для поддержки программ борьбы с туберкулезом.

7 В странах, в которых продолжают регистрироваться случаи передачи малярии или которые запрашивают финансирование, либо для которых ранее уже утверждалось финансирование для поддержки программ борьбы с малярией.

▶ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ 4: ОЦЕНКА ПРАВА СКК НА ПОЛУЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СКК

ОЦЕНКИ ПРАВА СКК НА ПОЛУЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СКК ПРОВОДИТСЯ ЕЖЕГОДНО. Все СКК до представления концептуальной записки должны провести самооценку права СКК на получение финансирования и самооценку деятельности. Эта оценка позволяет определить, насколько СКК выполняют квалификационные требования (КТ) 3 – 6 и соответствуют минимальным стандартам. Задача оценки права СКК на получение финансирования и оценки деятельности СКК состоит в определении степени функциональности СКК и в совершенствовании их деятельности. Если результаты оценки показывают, что СКК не выполняют квалификационные требования 3 – 6, СКК будет оказана помощь в разработке поэтапного плана совершенствования деятельности, который должен быть представлен в Глобальный фонд. Глобальный фонд определит степень обоснованности предложенного плана и его приемлемость до представления концептуальной записки. Невыполнение плана совершенствования деятельности будет влиять на текущее и будущее финансирование. Страновым координационным комитетам, в полной мере выполняющим квалификационные требования и минимальные стандарты, будет присваиваться статус «ССК с правом на финансирование» сроком действия один год с момента проведения оценки. Этот статус позволяет СКК представить концептуальную записку без прохождения процедуры проверки выполнения страновым координационным комитетом требований, обуславливающих право на получение финансирования (Требований 3-6).

2.4 КАКУЮ РОЛЬ ВЫПОЛНЯЮТ ПРЕДСТАВИТЕЛИ СКК?

Роль всех представителей СКК состоит в исполнении функций СКК, описанных в разделе 2.2. Как правило, СКК состоит из 15 - 30 членов, представляющих все сектора. Каждый член СКК представляет одну или больше групп избирателей, включая правительства, международные организации, неправительственные организации (НПО), гражданское общество, образовательные учреждения, частный бизнес и людей, живущих с заболеваниями. Каждый член СКК берет на себя ответственность представлять своих избирателей и организации (предпочтительным является представительство избирателей). Представляя ваших избирателей, вы можете добиваться того, чтобы их потребности были отражены в концептуальной записке, насколько это возможно, а также выделения средств и реализации программ в соответствии с заявленными планами.

СКК должны взять на себя ответственность за все предусмотренные для них функции, а члены СКК могут организовывать комитеты для выполнения основных задач - например, для подготовки концептуальной записки, выполнения надзорных функций, управления программами и финансами. Кроме того, СКК могут создавать рабочие группы, состоящие из членов СКК и представителей заинтересованных групп, не являющихся членами СКК. Реальное обсуждение и дебаты зачастую проходят именно в комитетах и рабочих группах, где существуют возможности для участия представителей заинтересованных групп, не являющихся членами СКК. Результаты обсуждений в ходе рабочих групп могут быть представлены на заседании СКК, но СКК нельзя заставить рассматривать какие-либо вопросы. С другой стороны, комитеты СКК готовят конкретные решения, которые затем выносятся на обсуждение СКК. СКК могут внести изменения или одобрить предлагаемые решения при участии всех членов СКК.

Основными функциями членов СКК является участие в следующих процессах:

1

Страновой диалог

Разработка или пересмотр Национального стратегического плана (НСП); участие СКК в процессах НСП различается в зависимости от страны;

2

3

Встречи СКК;

Разработка заявок на финансирование в Глобальный фонд, проведение переговоров и участие в процессе выделения грантов (несколько этапов);

4

5

Надзор за исполнением грантов Глобального фонда.



Полезный совет: Участвуйте на всех этапах и постоянно интересуйтесь происходящим

Очень важно, чтобы гражданское общество было полноценно представлено в различных комитетах СКК, в частности в командах, отвечающих за разработку концептуальной записки, и в комитете, отвечающем за выборы ОР. Необходимо рассматривать все этапы процесса - от странового диалога до разработки НСП, от разработки концептуальной записки до выделения и реализации гранта и осуществления надзора за его исполнением. Убедитесь, что гражданское общество имеет возможности и поддержку для участия, потому что важно знать, какую информацию необходимо искать. – Айван Крукшанк, представитель гражданского общества и Председатель СКК Ямайки.

В дополнение к координации разработки заявок на финансирование в Глобальный фонд, СКК также отвечает за выполнение надзорных функций с целью обеспечить эффективность и результативность программ. Как отмечено в Руководстве по надзорной деятельности СКК (стр. 2):

«Обеспечение надзора является основной обязанностью СКК, и каждый его член должен иметь возможность посвящать этому достаточно времени, чтобы оценить эффективность внедрения гранта и затем дать важные рекомендации. Однако Глобальный фонд также понимает, каким плотным часто бывает график у членов СКК, ведь у них много других обязанностей. Этот факт подчеркивает важность проведения тщательно спланированных заседаний СКК и наличия четких процедур надзора, чтобы рационально использовать время, посвященное надзорным функциям СКК. Не менее важным в процедуре надзора является обязанность ОР своевременно предоставлять СКК актуальные отчеты. СКК обязан рассматривать эти отчеты и анализировать полученную информацию».

Грантов может быть несколько. В зависимости от страны это могут быть гранты по ВИЧ, туберкулезу, малярии, или гранты на усиление системы здравоохранения (УСЗ); некоторые гранты могут быть объединены. СКК осуществляет надзор за всеми грантами. Члены Комитета СКК по надзору должны взять на себя дополнительные надзорные функции, например, визиты в проекты. Не все члены СКК входят в Комитет по надзору. Если вы не входите в этот комитет, важно сделать так, чтобы к потребностям ваших избирателей отнеслись с пониманием и чтобы они были доведены до сведения членов СКК в Комитете по надзору. Независимо от того, входите ли вы в Комитет по надзору, выполнение



ЛЖВ – мы оба ЛЖВ. Также есть места для людей, употребляющих наркотики (ЛУН), МСМ и секс-работников, но их представительство отличается. Например, представитель ЛУН возглавляет сеть снижения вреда, не являясь потребителем наркотиков, но являясь экспертом в сфере предоставления услуг. Также представитель секс-работников представляет НГО, работающую с секс- работниками. Это происходит по ряду причин, включая недостаточную мобилизацию некоторых из этих сообществ, а также стигму и дискриминацию, являющиеся значительным препятствием в обеспечении представительства. У нас достигнут здоровый баланс представителей государственного и негосударственного секторов и агентств ООН/технических партнеров, но недостаточно представителей частного сектора и религиозных организаций» - Александр Курашов, представитель ЛЖВ в СКК Молдовы.



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #2:

Что такое альтернат и какие функции он/она выполняет?

Глобальный фонд рекомендует каждой избирательной группе выбрать альтернативного члена СКК, который мог бы участвовать во встречах, если избранный член СКК не может присутствовать. Имена альтернатив должны быть включены в список членов СКК (то есть они не могут быть выбраны срочно в случае необходимости) и указываться в описании деятельности и решениях СКК. Документы, закрепляющие задачи и обязанности СКК, должны содержать соответствующие положения. Если член СКК не может принять участие в заседании СКК, он/она отвечает за то, чтобы обеспечить участие альтерната.

Источник: Текст основывается на руководстве для СКК A Guide to Building and Running an Effective CCM, 2014, Aidspace and TSF Southern Africa.

1

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 1: ФУНКЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАДЗОРА – ДВА РАЗНЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРА

Положения и порядок работы СКК отличаются в зависимости от страны. Например, в Молдове члены СКК, входящие в Комитет по надзору, не могут быть связаны с организацией, получающей финансирование из грантов Глобального фонда. Это правило ограничивает круг участвующих в работе Комитета по надзору, а также их связь с реалиями программ и проектов. По мнению Александра Курашова, представителя сообщества ЛЖВ в СКК Молдовы, «по-настоящему обеспечить надзор могут заинтересованные группы, которые выполняют ключевую роль в реализации разных компонентов грантовых программ. Они проверяют работу друг друга, но не обязательно делают это формально. Если возникают серьезные проблемы, эту информацию можно довести до СКК. Мы выполняем важную роль, опираясь на реальный опыт и примеры из жизни. Например, если в больнице не работает оборудование, у вас набивается комната людей, ожидающих тестирования на вирусную нагрузку. Это не очень хорошо, если вы хотите добиться того, чтобы люди регулярно проходили медосмотр».

функций надзора за грантами может занимать очень много времени, но это очень важная задача, особенно для членов СКК, представляющих гражданское общество. Именно гражданское общество и его представители могут довести до сведения СКК информацию об опыте тех, кто пользуется программами.

Члены СКК берут на себя обязательство посвятить работе в СКК определенное время, необходимое для участия во всех заседаниях СКК (обычно это четыре заседания в год плюс дополнительные внеочередные совещания) и для работы в составе комитетов, например, для участия в работе Комитета по надзору. Ожидается, что члены СКК ознакомятся с повесткой заседаний СКК, протоколами последнего заседания и документами, которые направляются всем членам СКК для обсуждения на встречах. В разделе «Ответы на вопросы 4» представлена более подробная информация о том, сколько времени на самом деле занимает выполнение обязанностей членов СКК.

Есть и обратные примеры. Пенина Мванги, исполнительный директор Программы поддержки женщин-барных работниц, представитель основных групп населения в Координационном комитете Кении (КМК), рассказывает: «В Кении любой член СКК теоретически может участвовать в работе Комитета по надзору, если сможет доказать, что является представителем заинтересованной группы - например, если эта организация получает финансирование Глобального фонда. В СКК я должна представлять все основные группы населения, а не только секс-работников. Участие в заседаниях СКК и в процессе разработки грантовой заявки очень важно, но для меня участие в Комитете по надзору является наиболее важной задачей. Я езжу по разным регионам Кении и обращаю особенное внимание на то, насколько основные группы населения участвуют в программах на местах, а также на то, чтобы они имели необходимые ресурсы и добивались результатов. Хотя мне возмещают расходы, выполнение этой задачи требует очень много времени, ... но это очень важная задача. Если нет возможности участвовать в работе Комитета по надзору (в случае СКК Кении для этого необходимо приглашение), то очень важно, чтобы члены СКК, представляющие гражданское общество, убедились, что их избирательные группы представлены в «повестке дня» тех, кто проводит визиты в рамках осуществления надзорных

функций. Убедитесь, что вопросы, которые необходимо задать, сформулированы правильно, и что представители гражданского общества знают, на что необходимо обращать внимание. Даже если вы не участвуете в работе Комитета по надзору, вы можете задавать вопросы на заседаниях СКК, а также запрашивать возможность надзорного визита для проведения расследования. Вы можете следить за развитием событий через Секретариат. Это пример того, почему важно быть в хороших отношениях с секретариатом СКК!»



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #3:

Что означает «конфликт интересов» в контексте Глобального фонда, и когда мне необходимо заявить о конфликте интересов?

Конфликт интересов - это ситуация, в которой представитель неправительственного сектора в СКК (или альтернат) имеют возможность использовать свое положение для продвижения личных амбиций и интересов, или интересов своих организаций, а также действовать в интересах члена своей семьи либо близких людей, ущемляя тем самым интересы бенефициаров проекта или широкой общественности и ограничивая возможности других членов СКК.

Типы конфликтов интересов:

1. Финансовая заинтересованность – денежная выгода, которая может быть напрямую или косвенно получена организациями и сообществами, представленными Председателем, заместителем Председателя и членами СКК в результате принятия решения СКК.
2. Программная заинтересованность – получение неденежной прямой выгоды для определенной программы или отдела сектора здравоохранения, гражданского общества или частного сектора путем лоббирования определенных мероприятий, уровня финансирования и распределения средств.
3. Административная заинтересованность – получение Председателем, заместителем Председателя или членом СКК преимуществ при принятии решений СКК или оказание давление на решение СКК, используя решения, положения, приказы или иные документы, регулирующие деятельность организации или сообществ, представленных в СКК, но не являющихся документами, регулирующими деятельность СКК.
4. Родственная или служебная заинтересованность – получение какой-либо выгоды (продвижение по службе, финансовая выгода) родственником или сослуживцем представителя СКК, альтерната или исполняющего обязанности в результате принятия того или иного решения СКК.

Каждый член СКК или альтернат при возникновении одной из перечисленных выше ситуаций (или какой-либо другой ситуации, которая может быть расценена как конфликт интересов) должен открыто заявить о возможном конфликте интересов. Принятие решений необходимо отложить до разрешения ситуации, создающей конфликт интересов. Если этого не сделать, то член СКК может быть исключен из СКК в соответствии с положениями СКК или большинством голосов СКК.

Источник: Теория и практика вовлечения представителей НГО в работу страновых координационных комитетов (на примере стран Восточной Европы и Центральной Азии). Аналитический отчет. Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ), 2012 г.

2.5 ПРЕДСТАВИТЕЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СКК

В соответствии с минимальными стандартами СКК, как минимум 40% членов СКК должны представлять гражданское общество. Хотя минимальные стандарты не были обязательными до января 2015 года, цель «40%» была обозначена в руководстве Глобального фонда для СКК и большинство СКК достигли этой отметки.

Избирательные группы СКК от гражданского общества включают национальные НГО, организации на базе сообществ, людей, живущих с заболеваниями, основные затронутые группы населения,

религиозные организации, частный сектор и академические негосударственные организации, но не включают многосторонние и двухсторонние организации.

СКК должен обеспечить выполнение требований Глобального фонда в отношении состава СКК. В соответствии с требованием 4 в состав СКК должны входить:

- Основные группы населения в соответствии с Требованием в отношении СКК и с учетом социальной и эпидемиологической ситуации.
- Расширенное представительство людей, живущих с ВИЧ, и представляющих людей, живущих с ВИЧ.
- Обеспечение участия представителей групп, затронутых туберкулезом и малярией, в странах, где эти заболевания представляют угрозу общественному здоровью, независимо от финансирования Глобальным фондом противодействия этим заболеваниям.

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 2: КАК ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ПРЕДСТАВЛЕНО В СКК КЕНИИ

В Кении следующие участники СКК представляют негосударственный сектор (негосударственные члены СКК):

- 1 представитель основных групп населения
- 2 представителя религиозных организаций (1 христианин и 1 мусульманин)
- 1 человек, живущий с ВИЧ (ЛЖВ)
- 1 представитель групп, затронутых туберкулезом (ЛЖЗ)
- 1 представитель групп, затронутых малярией (ЛЖЗ)
- 1 представитель НГО
- 1 представитель неформального частного сектора
- 1 представитель формального частного сектора
- У всех представителей, кроме ЛЖЗ, есть альтернаты.
- Комментарий: ЛЖЗ означает «люди, живущие с заболеваниями» - это термин Глобального фонда.

2

3

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ: КАК ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ПРЕДСТАВЛЕНО В СКК КАМЕРУНА

Члены СКК представляющие негосударственный сектор включают:

- 1 ЛЖЗ (туберкулез)
- 2 ЛЖЗ (ВИЧ)
- 1 ЛЖЗ (малярия)
- 2 национальные НКО
- 1 профсоюз
- 2 религиозные организации
- 2 ГНПР (включая МСМ, заключенных, секс-работников и молодежь)
- 2 представителя частного сектора

У всех представителей есть альтернативы.

3. ЗНАЧИМОЕ УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ В РАМКАХ СКК

3.1 ЧТО ОЗНАЧАЕТ «ЗНАЧИМОЕ УЧАСТИЕ»?

Значимое участие означает гораздо больше, чем приглашение общественных групп или их присутствие на встречах. Значимое участие имеет определенные параметры. Примеры этих параметров приведены ниже в контрольном списке в контексте участия в национальном форуме или процессе, связанном с ВИЧ, например, в работе СКК. Процесс СКК предлагает гарантию для первого и третьего параметра и, возможно, для второго. А как насчет остальных? К каким примерам успешной практики могут обратиться СКК?

Примеры успешной практики обеспечения значимого участия общественного сектора:

1. Могут ли представители гражданского общества легально участвовать в форуме/процессе?
2. Безопасно ли участие в форуме/процессе для представителей гражданского общества (например, нужно ли им опасаться ареста или насилия)?
3. Могут ли представители гражданского общества выбирать представителей для участия в форуме/процессе?
4. Достаточно ли широко представлен общественный сектор в форуме/процессе (по сравнению с другими секторами, например, с государственным сектором)?
5. Признают ли важную роль и прислушиваются ли к мнению общественного сектора в форуме/процессе?
6. Могут ли представители гражданского общества влиять на процесс принятия решений в рамках форума/процесса?
7. Могут ли представители гражданского общества выполнять функции лидера в форуме/процессе?
8. Могут ли представители гражданского общества получить необходимую поддержку, например, дополнительные разъяснения, информацию, финансирование и обучение, чтобы обеспечить возможность полноценного участия в форуме/процессе?
9. Могут ли представители гражданского общества сохранять независимость и продолжать осуществлять надзор за выполнением процедур и соблюдением правил и прав в форуме/процессе?
10. Существуют ли структуры или механизмы гражданского общества, позволяющие координировать и осуществлять мониторинг?

Источник: Работаем вместе, ICASO 2014 г., www.icaso.org

ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #4:

Как много времени занимает работа представителя СКК на самом деле?

«Как представитель СКК, вы должны принимать участие в разработке НСП и в страновом диалоге. Также в Кении вас приглашают как представителя основных групп населения принять участие в Группе лидеров в рамках ПЕПФАР, ЮНЭЙДС и в Многостороннем координационном комитете (ИСС), и, хотя это не является прямыми обязанностями представителя СКК, в Кении участие в этих механизмах «входит в обязанности». Участие во встречах СКК не занимает основное время, так как запланировано всего 4 встречи в год и иногда созываются внеочередные заседания. Большую часть времени занимает выполнение функций советника в Национальном комитете по СПИДу (НКС), ИСС, участие в разработке Национального стратегического плана (НСП) и осуществление надзорных функций на страновом уровне. Практически полная занятость. Хотя это и не совсем процесс, еще одна важная роль или работа членов СКК состоит в поиске взаимопонимания и налаживании отношений с другими членами СКК и основными заинтересованными сторонами, на что уходит много времени, так как необходимо изыскивать возможности для общения и дискуссий в неформальной обстановке» - Пенина Мванги, исполнительный директор Программы поддержки женщин-барных работниц, представитель основных групп населения в Координационном комитете Кении (КМК).

«Когда вы подаете заявление о намерении стать членом СКК от гражданского общества Камеруна, ваша организация должна предоставить письмо о том, что вы можете уделять работе в СКК 25% рабочего времени. Но выполнение этих обязанностей занимает значительно больше времени – в прошлом [2015] году в ходе написания концептуальной записки обязанности СКК занимали до 75% моего времени. К счастью, в Камеруне вы можете быть членом СКК только в течение четырех лет - два года как альтернативный член СКК и два года как официальный член Правления СКК» – Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», Камерун, представитель от сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК.



«Как более молодые представители СКК, мы научились твердо отстаивать нашу позицию независимо от того, с какими сложностями мы иногда сталкиваемся в общении с более опытными членами СКК. Мы наделены полномочиями говорить о сообществах, которые мы представляем, и участвовать в принятии решений по вопросам, затрагивающим наше здоровье и жизни. Еще до начала первой встречи СКК мы должны были проконсультироваться с сообществами, чтобы определить наши потребности, барьеры и приоритеты. Мы также осознаем важность предоставления информации нашим организациям и сетям по результатам встреч СКК. Явное лидерство двух представителей молодежи в СКК еще больше сплотило молодежь и побеждает стереотипы, стигму и дискриминацию»

- Клаудиа Низигийимана, представитель людей, живущих с ВИЧ, и Мона (Николас) Ндайзейе, представитель ЛГБТИ в СКК Бурунди. Они также представляют молодежь в СКК.

Источник: Эта цитата из их тезисов конференции по СПИДу 2016 года «Опыт молодежи в СКК Глобального фонда Бурунди».

«Людам необходима адекватная, своевременно предоставленная информация, чтобы дать возможность гражданскому обществу подготовить вопросы и прояснить процессы СКК. Часто люди не получают информацию достаточно оперативно, чтобы у них была возможность выполнить свои обязанности. Например, отчеты ОР иногда представляются на заседании СКК, а не рассылаются заранее. Таким образом, члены СКК не имеют возможности и времени подготовить вопросы. В таких случаях необходимо заявлять о том, что вы не согласны с таким подходом и что вам необходимо получить документы заранее – нужно провести работу с Председателем СКК, чтобы изменить эту ситуацию»

- Айван Крукшанк, представитель гражданского общества и Председатель СКК Ямайки.

Представители гражданского общества в СКК определили следующие общие характеристики значимого участия в процессах принятия решений Глобального фонда:

- **Выборы в СКК представителей гражданского общества, обладающих необходимыми навыками, демонстрирующих приверженность, располагающих временем и имеющих поддержку организации, которая может поддержать их активное участие (смотрите раздел 3.5).**
- **Соответствующая предварительная подготовка новых членов СКК и альтернативных членов СКК, чтобы сократить процесс обучения и помочь им начать активно участвовать в процессах в кратчайшие сроки.**
- **Обращение за помощью для понимания процедур принятия решений и процессов, оборота документации и информации и особенностей работы СКК. Помощь может быть предоставлена наставниками; также можно обратиться за технической поддержкой, организовать встречу с другими опытными представителями СКК и т.д. Если вы не знаете, какого рода помощь вам необходима, спросите представителя заинтересованной группы помочь сформулировать запрос (смотрите раздел 3.2).**
- **Использование существующих инновационных способов проведения консультаций с избирательными группами для определения их потребностей и доведения их до сведения СКК.**
- **Определение общих приоритетов и формулирование обращений; использование опыта и сильных сторон гражданского общества в качестве аргументов и доказательств, а также иллюстраций к данным о происходящем на местах, которые приводятся в отчетах (смотрите разделы 3.2 и 3.3).**
- **Обеспечение того, чтобы голоса избирательных групп были услышаны (смотрите раздел 3.4) и обращение за помощью к другим членам СКК и заинтересованным сторонам.**

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ:



Ознакомьтесь с документом «Говорят СКК: Необходимость оценки Новой модели финансирования Глобального фонда» (CCMs Speak: A Needs Assessment for the Global Fund New Funding Model), подготовленным организацией AIDS Accountability Initiative (AAI) - особенно если ваша организация работает в Южной Африке



«Заставить деньги работать для молодежи: Руководство по участию в Глобальном фонде для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией» (Making the money work for young people: a participation tool for the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, The Pact, UNAIDS, 2014)



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #5:

Как дорого обходится членство в СКК?

не такая уж большая проблема для Молдовы, так как большинство членов СКК живет в том же городе, где заседает СКК, и проезд стоит дешево. Для страны большего размера эта проблема может быть более актуальна. Нам дорожке обходятся услуги аналитиков и экспертов. Какими бы ни были ваши расходы, если это является препятствием и вы не можете принимать значимое участие и представлять ваших избирателей, то вам необходимо четко сформулировать проблему – описать, какие затраты представляют проблему и почему они необходимы. Затем вам необходимо довести эту информацию до сведения секретариата СКК, чтобы они могли определить, какие ресурсы можно задействовать. Если этот путь не сработает, вы сможете связаться с вашим МПФ и / или постараться найти поддержку извне, например, от региональных сетей, из специальных программ и региональных грантов и т.д. СКК получают финансирование на обеспечение своей работы – изучите политику финансирования вашего СКК. Широко распространите информацию о вашем вопросе, чтобы задействовать заинтересованные стороны в поиске решения. Не держите вашу проблему в себе; важно помнить, что есть некоторые системы, которые помогут профинансировать ваше значимое участие, особенно на этапе написания концептуальной записки. *Важно постоянное участие» - Александр Курашов, член СКК Молдовы, представляющий ЛЖВ.*

«В Камеруне вы не можете быть членом СКК, если у вас нет поддержки или навыков решения проблем. Вы должны работать в организации, которая готова поддержать вашу роль в СКК, предоставляя финансовую и техническую поддержку (если только у вас нет поддержки со стороны третьей стороны, например, GIZ BackUp, которая может оплатить некоторые расходы). Реципиенты не могут поддержать вас, так как возникнет конфликт интересов. Вопросы финансирования выполнения функций члена СКК необходимо рассматривать в процессе выбора представителя СКК, иначе могут быть выбраны представители, которые не имеют возможности оплатить проезд до места проведения заседаний СКК. В бюджете СКК заложено участие в четырех заседаниях ежегодно, а также сумма в 10 евро на человека на транспортные и иные расходы. Однако в прошлом году СКК провел более 20 заседаний. Иногда нам приходится представлять других членов СКК от гражданского общества, если они далеко живут или если о заседании было объявлено в последний момент. Кроме того, СКК только частично финансирует работу делегации гражданского общества, помогающей информировать представителей гражданского общества в СКК, и требует дополнительных ресурсов. К счастью, это обычно затрагивает не отдельных людей, а организации» - Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», Камерун, представитель от сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК.

В контексте процессов принятия решений Глобального фонда «значимое участие» означает процесс, в ходе которого участники имеют возможность внести ценный соответствующий вклад. Важность их вклада признается, предложения оцениваются по существу и учитываются при подведении итогов заседания по мере необходимости. Процессы принятия решений включают страновой диалог, подготовку НСП, разработку концептуальной записки и обеспечение надзора за осуществлением программ. Если значимое участие рассматривать как континуум, то его степень можно измерить, например, в рамках разработки концептуальной записки. Оценка значимого участия обсуждается более подробно в разделе 3.6.

«Иногда значимое участие приходит с опытом - когда я впервые присоединился к СКК, я был очень наивен! Я не понимал, что люди говорили о процессах, о других заболеваниях, например, о малярии. Каждый член СКК должен учиться сам и пройти этот путь. Это требует серьезной приверженности. Все члены СКК заняты, высокопоставленные люди, но без того, чтобы стараться разобраться, понять и узнать, невозможно быть эффективными. Это часть волонтерства, обязательство тратить драгоценное время на то, чтобы понять, чтобы иметь возможность участвовать должным образом. После того, как вы туда попадаете, вы можете внести реальный вклад и способствовать изменениям. Вас будут слушать представители правительства, технические партнеры. Однако знаний о ваших избирателях недостаточно - вы должны понимать процессы и уметь выстраивать отношения с другими заинтересованными сторонами. Вы должны читать, учиться, выступать, говорить, выезжать с визитами, обсуждать и затем делиться! Новые члены СКК в Индонезии должны найти свой собственный путь, достигать уверенности своим путем, но при этом они знают, что мы, члены СКК в прошлом, здесь рядом с ними, с нами институциональная память, истории, то, что мы узнали, что нелегко нам досталось, способы получения помощи и подтверждение того, что все мы чувствовали себя потерянными на разных этапах этого пути!» - Даниэль Маргуари, член СКК Индонезии с

2003 по 2015 год.

3.2 КАК ПРОВОДИТЬ ЭФФЕКТИВНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ С ВАШЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ ГРУППОЙ И ОТЧИТЫВАТЬСЯ ПЕРЕД НЕЙ

Ваша основная задача как члена СКК от гражданского общества состоит в представительстве вашей избирательной группы, включая озвучивание мнений и потребностей ее членов. Это непростая задача. Чтобы ее решить, вам необходимо регулярно информировать вашу избирательную группу, консультироваться с ней перед принятием решений и предоставлять обратную связь.

Возможно, что в вашей стране уже существуют согласованные процедуры консультаций и выделяется финансирование для проведения регулярных встреч. Вам будет необходимо решить, являются ли эти процедуры адекватными ситуации и есть ли возможности для их совершенствования. СКК отвечают за то, чтобы члены СКК смогли выполнять свои функции. Для поддержки эффективной работы СКК, включая ваше значимое участие в их работе, можно задействовать механизмы технической поддержки (смотрите раздел 3.8).

«Для каждой избирательной группы, представленной в СКК, Глобальный фонд ежегодно оплачивает организацию одной встречи для получения обратной связи. Мы просим организовывать по две встречи в год, начиная со следующего года. Глобальный фонд возмещает затраты на проведение этих встреч, включая командировочные расходы, переезд, проживание и т.д. Также оплачивается одна встреча более широкого круга участников от неправительственных организаций, позволяющая нам собраться для обсуждения вопросов, касающихся нашего сектора. Представители основных затронутых групп населения сформировали консорциум отдельно от группы организаций гражданского общества. Консорциум представителей основных затронутых групп имеет свою электронную рассылку, списки адресов электронной почты и групповые чаты в What's App. Этот консорциум также является частью более широкой группы организаций гражданского общества и, таким образом, имеет доступ к электронным рассылкам и информации этой группы. Возможности для встреч представителей основных затронутых групп появляются регулярно – нам нет необходимости всегда говорить непосредственно о вопросах, связанных с Глобальным фондом, но у нас всегда есть возможность узнать о проблемах и потребностях основных затронутых групп. Например, в Кении проходят встречи, организованные Фондом открытого общества, Национальным советом по контролю СПИДа (NACC), техническими группами Министерства здравоохранения (NASCO) и KANCO. Эти встречи создают возможности для обмена мнениями, поиска союзников или обсуждений возможных разногласий. Также эти встречи помогают посмотреть на ситуацию с разных сторон.

Очень важно знать вопросы, интересующие представляемые вами группы. Поэтому, если вы представляете интересы основных затронутых групп, но работаете в организации, направленной на потребности отдельно взятой избирательной группы (например, секс-работников), важно использовать все возможности, посещать встречи и учиться у других основных затронутых групп (например, у MSM, людей, употребляющих наркотики, и т.д.). Так, я посещаю внешние встречи, посвященные вопросам, интересующим основные затронутые группы, почти каждую неделю. Поэтому, когда я посещаю встречу ПЕПФАР, я специально сажусь не с группой, представляющей интересы секс-работников, а с группой MSM или потребителей наркотиков. Это помогает мне узнать об их потребностях и установить доверительные отношения с ними» - Пенина Мванги, представитель основных затронутых групп населения в СКК Кении.

С практической точки зрения представители СКК от гражданского общества зачастую представляют избирательные группы «на нескольких уровнях» в зависимости от обсуждаемого вопроса. Иногда вы можете представлять свою избирательную группу - например, мужчин, имеющих сексуальные контакты с мужчинами (MSM). В следующий раз вы можете представлять другие сообщества – основные затронутые группы населения, а потом, возможно, вы можете представлять интересы всего гражданского общества! Важно помнить, что Глобальный фонд и,

ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ:



Прочтите соответствующие разделы в публикации ICASO *Работаем вместе*, в которой вы найдете много полезных советов, контрольные списки и примеры из практики значимого участия в национальном противодействии эпидемиям.



Нажмите на эту ссылку, где вы найдете вебсайт с примерами хартий: хартии приоритетов гражданского общества (Civil Society Priority Charters). Вы также можете найти эту информацию на сайте www.aidsaccountability.org поиском по ключевым словам «Priority charters».

следовательно, СКК являются «партнерством» заинтересованных сторон в целях обеспечения эффективного инвестирования средств, и поэтому мы должны представлять наши избирательные группы и эффективные методы противодействия ВИЧ-инфекции, туберкулезу и малярии. Это значит быть практичными и гибкими в нашей работе с представителями негосударственного сектора. Сотрудничество с государством и совместное осуществление программ имеет большое значение.

Конкретные процессы могут различаться, но во многих странах используются разные методы проведения консультаций с представителями гражданского общества, включая запланированные консультативные совещания, визиты и консультации на местах (часто оплачиваемые СКК / Глобальным фондом), консультации с избирательными группами, не финансируемые Глобальным фондом, дополнительные совещания во время других встреч, а также встречи и совместные обсуждения конкретных вопросов и приоритетов (смотрите ниже описание Хартии приоритетов гражданского общества).

«СКК финансирует ежеквартальные визиты двух представителей гражданского общества в СКК в 10 регионов Камеруна. Мы [в делегации гражданского общества] по очереди проводим эти визиты, включая посещение медицинских учреждений, встречи с местными избирательными группами, а затем консультации и встречи с примерно 30 местными организациями. Это наш шанс предоставить информацию по вопросам, которые обсуждались на предыдущих встречах, и информацию о предстоящих дискуссиях и решениях, собрать предложения, выслушать проблемы, с которыми сталкиваются люди. Каждый визит делегации охватывает все три заболевания и различные избирательные группы. Мы пытаемся увеличить количество этих визитов до одного раза в месяц. Иногда нам это удается за счет дополнительных средств и ресурсов организаций гражданского общества. Эти визиты и консультации на местах являются единственным способом реально вовлечь местные сообщества - наших избирателей. Эти визиты также важны для преодоления таких коммуникационных барьеров, как технологии и язык. Мы осуществляем перевод документов с французского языка на английский, чтобы широко распространить эти документы, и мы общаемся с нашими избирательными группами на их местном языке. Некоторые делегаты гражданского общества нуждаются в помощи переводчиков» - Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», Камерун, представитель от сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК



«Иногда возникают ключевые моменты, когда вам необходимо проводить работу «за кулисами» – достигать консенсуса и обсуждать конкретные идеи для создания эффективной оппозиции предлагаемым предложениям. Например, в Молдове правительство предложило выбрать одного ОР и отказаться от двухканального финансирования для обеспечения устойчивого и ответственного перехода. В этой ситуации важно предложить детально продуманный альтернативный подход и продемонстрировать, что этот подход поддерживают различные союзники. Если вы четко представляете, что необходимо вашему сообществу, вы можете использовать любую возможность для получения поддержки этой идеи. Важно создавать альянсы с другими представителями гражданского общества и представителями других секторов. Представители правительственного сектора могут быть союзниками в некоторых вопросах» - Александр Курашов, представитель ЛЖВ в СКК Молдовы.

«На Ямайке есть форум гражданского общества, где мы можем обсуждать вопросы Глобального Фонда на регулярной основе. Форум финансируется несколькими организациями - одни предоставляют конференц-зал, другие предоставляют прохладительные напитки и т.д. Расходы распределяются между НПО, сетями, ООН и другими заинтересованными сторонами» - Айван Крукшанк, представитель гражданского общества и Председатель СКК Ямайки.



«После встреч я в письменном виде излагаю произошедшее и отправляю моим избирательным группам. Иногда мне нужно перевести мои заметки на русский язык, так как некоторые общественные составляющие не понимают государственный румынский язык»

- Александр Курашов,
представитель ЛЖВ в СКК
Молдовы.

«В Индонезии нет проблем с проведением консультаций с избирателями ЛЖВ. Общественная организация ЛЖВ Spiritia Foundation уже создала механизмы для общения. Мы не получаем никакого дополнительного финансирования от СКК для консультационных процессов, но мы проводим регулярные встречи, собираем предложения по электронной почте, через Фейсбук и другие социальных сети, и используем телефон. Это означает, что к началу заседаний СКК мы хорошо информированы. Это не так просто для некоторых представителей гражданского общества в СКК, которые представляют избирательные округа, не имеющие механизмов для совместного планирования и обсуждения проблем. Очень важно, чтобы эти избирательные группы получали поддержку для обеспечения значимого участия. Кроме того, дополнительная помощь необходима новым членам и представителям молодежи в СКК – им нужно помочь разобраться с процессами и ролью волонтеров. Следует поощрять вопросы - нет такой вещи, как глупый вопрос; в комнате всегда найдется кто-то, кто не знает ответа и недостаточно храбр, чтобы спросить! Молодые люди имеют разный опыт и им необходима поддержка в том, как сделать так, чтобы их проблемы были услышаны и их принимали всерьез»

- Даниэль Маргуари, член СКК
Индонезии с 2003 по 2015 год.

В некоторых странах группы гражданского общества, работающие в сфере ВИЧ/СПИДа, получили поддержку от AIDS Accountability International (AAI) и доноров на разработку Хартии приоритетов гражданского общества. Краткое пособие «Хартии приоритетов гражданского общества – лучшие практики Глобального фонда по страновому диалогу» (The Civil Society Priorities Charter – Good Practice for Global Fund Country Dialogue) описывает работу AAI по поддержке участия гражданского общества в процессах принятия решений Глобального фонда. AAI использовали методологию определения приоритетов, включая групповые процессы, состоящие из восьми шагов. Во-первых, участники должны определить «что» - выявить два основных приоритета. Далее, они работают над подготовкой доказательной базы, то есть объяснения с использованием эпидемиологических и биомедицинских данных, «почему» эти направления деятельности являются приоритетными. Это «инвестиционное предложение» гражданского общества. Дальнейшие шаги включают разработку стратегии - «как» приоритетное направление будет развиваться, что необходимо сделать в первую очередь. Затем участники определяют, на «какие» наиболее приоритетные сообщества должны быть направлены мероприятия, «где» и «когда» проводить эту деятельность, и «кто» из местных организаций гражданского общества лучше всего подходит для их реализации. Наконец, участники обсуждают показатели мониторинга и оценки для измерения воздействия. После того, как группы определили приоритеты, они совместно с другими участниками в зале голосуют за определение порядка важности приоритетов в Хартии.

Консультации должны проводиться постоянно. После встреч очень важно отчитываться перед своими избирателями, объясняя, какие были приняты решения и почему, и обращая особое внимание на то, о чем необходимо подумать перед следующей встречей. Обратная связь после заседаний СКК дает возможность объяснить процессы таким образом, чтобы было понятно, почему принимаются те или иные решения. Это также предоставляет возможность поговорить о союзниках, контраргументах, новой информации и доказательствах, которые были озвучены на встречах. Для повышения подотчетности вы должны разработать описание ваших задач в начале членства в СКК и ежегодно сообщать о достижениях, проблемах и полученных уроках в ходе встреч с избирательными группами.

3.3 КАК ГОТОВИТЬСЯ К ЗАСЕДАНИЯМ СКК

Подготовка к заседаниям СКК состоит в том, чтобы обеспечить «место за столом», то есть возможность значимого участия. Некоторые из задач осуществляются на постоянной основе, а другие – только в рамках того или иного заседания. Постоянные задачи чаще относятся к пониманию процессов Глобального фонда, проведению консультаций с избирательными группами (смотрите раздел 3.2 выше) и построению отношений (смотрите раздел 3.4). Более конкретные задачи включены в контрольный список, приведенный ниже.

«Все члены СКК должны хорошо разбираться в процессах глобального фонда и этапах разработки гранта. Для этого необходимо много читать – подбирать необходимую четко изложенную информацию, чтобы быстро ознакомиться с вопросами и процессами, о которых идет речь и т.д. Читать документы, которые легко понять и осмыслить, например, «Обозреватель» Глобального фонда (the Global Fund Observer). Также можно обратиться к другим членам СКК или представителями гражданского общества с просьбой помочь вам разобраться с вопросами и процессами.» - Айван Крукшанк, представитель гражданского общества и Председатель СКК Ямайки.

Перечень конкретных задач, которые необходимо выполнять перед каждым заседанием СКК:



Внимательно изучите повестку дня. Убедитесь, что вопросы, касающиеся ваших избирательных групп, включены в повестку дня (смотрите Полезный совет.)



Внимательно прочтите протоколы последнего заседания. Убедитесь, что они точно отражают обсуждавшиеся вопросы и решения, принятые на последнем заседании.



Читайте все документы, которые рассылаются для обсуждения в ходе заседания.



В случае необходимости обратитесь за помощью, если что-то непонятно в этих документах, например, систему организации документов (dashboards) и бюджеты.



Распространите повестку и протокол заседания и соответствующие документы, включая проблемы и вопросы для обсуждения, а также примеры из жизни, которые вы сможете представить, среди ваших избирательных групп, чтобы получить от них обратную связь.



Найдите любую дополнительную информацию или данные в поддержку ваших заявлений и аргументов. Для этого может понадобиться провести работу с техническими партнерами и региональными сетями.



Подготовьте в письменном виде краткий список вопросов и тем, которые вы планируете озвучить по пунктам программы заседания СКК, и, в частности, заявления, которые вы планируете сделать от имени ваших избирателей.



Распространите эту информацию среди ваших избирательных групп и дайте им возможность прокомментировать, чтобы убедиться, что вы правильно отразили их вопросы.



«Вовлекайте других в чтение документов и подготовку к заседаниям – это помогает предотвратить соперничество и завистливое отношение. Будьте открыты и откровенны. Убедитесь, что вы знаете, когда озвучить интересующий вас вопрос – нет смысла озвучивать вопросы операционного характера в рамках заседания ККК, посвященного стратегическим дискуссиям и принятию решений», Пенина Мванги, представитель основных затронутых групп населения в рамках ККК (Кенийского координационного комитета).

«Я фасилитирую дискуссию на основе вопросов, которые планирую озвучить на заседании СКК, в рамках электронной рассылки или встреч лицом к лицу (обычно используя возможности, возникающие в ходе других заседаний) или по телефону, если люди не вовлечены в обсуждения, а мне известно, что их вклад важен», Александр Курашов, представитель ЛЖВ в СКК Молдовы.



ПОЛЕЗНЫЙ СОВЕТ: КАК ДОБИТЬСЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ВАШЕГО ВОПРОСА В ПОВЕСТКУ ЗАСЕДАНИЯ СКК

Существует несколько путей, чтобы добиться включения вопроса в повестку заседания СКК:

- a. *Получите повестку заранее и, если ваш вопрос в ней не отражен, направьте секретариату СКК просьбу включить его в повестку.*
- b. *Напишите о вашем вопросе членам или председателю СКК до заседания, попросите их озвучить этот вопрос, когда возникнет возможность в ходе заседания.*
- c. *Найдите вопрос, уже стоящий на повестке заседания, к которому можно сделать добавления; озвучьте этот вопрос, подняв руку в ходе дискуссии.*
- d. *Озвучьте ваш вопрос в разделе «другие вопросы» в ходе заседания.*

Путь a) оптимален, путь b) существует риск, что ваш вопрос могут не озвучить, но если его озвучит председатель, а не вы, это может быть тактически правильно, путь c) существует риск, что вам скажут, что ваш вопрос неактуален для данной дискуссии, путь d) существует риск того, что все устали и недовольны тем, что вы продлеваете встречу, добавляя незапланированный вопрос в повестку дня.

3.4 КАК СДЕЛАТЬ ТАК, ЧТОБЫ ВАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ БЫЛИ УСЛЫШАНЫ

Чтобы ваши предложения были услышаны, они должны быть:



Четко сформулированы. Формулируйте предложения, представляя себе «аудиторию» СКК. Насколько возможно, попытайтесь связать ваши предложения с ценностями и вопросами, которые хорошо воспринимаются и в целом поддерживаются вашей аудиторией.



Сконцентрированы на воздействии заболеваний. В этом назначение финансирования Глобального фонда. Если ваши сообщения будут сфокусированы на влиянии заболеваний, включая барьеры к получению услуг и право на доступ к медицинскому обслуживанию для всех, у вас будет больше шансов быть услышанными, чем если ваша речь будет основана на эмоциях.



Основаны на фактических данных. Убедитесь, что ваши заявления подкреплены данными или связаны с существующими согласованными приоритетами / стратегиями или поддерживаются примерами из реальной жизни, чтобы продемонстрировать важность этих вопросов (смотрите Ответы на вопросы 7).



Реалистичны и соответствуют задачам финансирования Глобального фонда. Обсудите вопросы с союзниками и убедитесь, что ваши предложения соответствуют задачам финансирования Глобального фонда.



Реалистичны и соответствуют задачам финансирования Глобального фонда. Обсудите вопросы с союзниками и убедитесь, что ваши предложения соответствуют задачам финансирования Глобального фонда.



Проверены на наличие поддержки. Попросите других членов СКК предоставить вам обратную связь и заручитесь поддержкой союзников и влиятельных членов СКК перед встречами.



Многоуровневыми. Необходимо предвидеть контраргументы и быть готовыми привести дополнительные аргументы и обоснования.



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ # 7:

Что делать, если нет документально подтвержденных данных, чтобы поддержать мои аргументы?

«Очень важно озвучить проблемы, которые вы наблюдали в реальной жизни, даже если у вас нет официальных данных. У членов СКК тоже нет данных, которые могли бы опровергнуть вашу информацию! Довести реальные истории и проблемы, свидетелем которых вы являлись, до участников заседания - это также весомые доказательства» - Пенина Мванги, исполнительный директор Программы поддержки женщин-барных работников, представитель основных групп населения в Координационном комитете Кении (КМК).

«Когда меня спрашивают о данных, я спрашиваю: «Что происходит раньше - рождение ребенка или появление свидетельства о рождении?» Что-либо может существовать до официального признания. Если у нас нет научных данных, мы можем задокументировать и представить наблюдения из реальной жизни, использовать фотографии или журнальные репортажи в качестве доказательств. Этим доказательствам должно быть достаточно, если они озвучены представителем уважаемой организации. В Камеруне нам повезло, потому что организация «Positive Generation» издает «Еженедельный отчет о доступе к лечению». Это признанное свидетельство того, что происходит на уровне организаций по всему Камеруну» - Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», Камерун, представитель от сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК.

«Здесь определенную роль играют технические партнеры. Они должны предоставлять данные и результаты анализа, которые могут быть использованы. У них есть соответствующие ресурсы и знания» - Александр Курашов, представитель ЛЖВ в СКК Молдовы.



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #8:

Как я могу убедиться, что потребности моих избирательных групп включены в грант(ы) Глобального фонда?

«Вы должны прийти к общему пониманию «минимума» того, что вы хотите видеть в грантовой заявке, с вашими избирательными группами. Очень четко изложите суть ваших предложений и заручитесь поддержкой других, предложите им разместить логотипы их организаций на информационных документах. Будьте последовательны в представлении ваших предложений в ходе различных консультативных совещаний. Старайтесь встраивать ваши «просьбы» или проблемы в существующие согласованные стратегии и планы, «подчеркивая», что эти стратегии и планы не реализованы в полной мере. Для этого важно знать НСП, Страновую дорожную карту, стратегии ООН и т.д. До начала разработки концептуальной записки, как правило, проводятся многочисленные консультации и страновой диалог. Важно использовать все эти возможности, чтобы довести ваши предложения и вопросы до сведения других людей, чтобы они понимали, что лежит в основе ваших предложений. Участие основных групп населения или их представителей – это приток новых людей с новыми идеями в СКК. Это может представлять опасность для некоторых действующих членов СКК и «обычных ОР». Но помните: важно, чтобы вас пригласили выступить на заседании СКК и представить ваш предложения. При этом у вас может возникнуть ощущение, что вы попали в закрытый частный клуб, правила которого могут быть вам неизвестны, но эти правила есть, и важно в них разобраться. Помните, что авторы концептуальной записки – это небольшая группа лиц, в которую могут входить члены СКК от гражданского общества, но эти члены СКК не обязательно будут продвигать ваши предложения и вопросы. Они могут быть не склонны к инновациям или могут придерживаться «привычных, применявшихся ранее подходов». Внимательно ознакомьтесь с предыдущими проектами, и если в них не были представлены ваши вопросы, начните переговоры о включении этих вопросов. Если такой подход не сработает, вы сможете написать председателю СКК, МПФ и / или другим союзникам. То же касается бюджета. Не думайте, что если ваши вопросы отражены в тексте концептуальной записки, то они будут включены в бюджет или не будут сокращены на более поздних этапах. Внимательно читайте каждый проект предложения, а в случае необходимости обратитесь за помощью, чтобы понять бюджет. Убедитесь, что ваши вопросы включены в заявку, чтобы они с большей вероятностью были профинансированы - Пенина Мванги, представитель основных групп населения в Координационном комитете Кении (КМК).

На этапе разработки концептуальной записки представители гражданского общества должны быть в команде, отвечающей за написание концептуальной записки, иметь возможность предоставлять комментарии к рабочим вариантам документа и иметь доступ к обратной связи по вопросам Глобального фонда, а также иметь возможность задавать вопросы по поводу полученных ответов, иметь доступ к вопросам и комментариям ГТО и т.д. Мой опыт показывает, что успешно работают те, кто слушает других, знает, какой вклад они могут внести и в чем состоит их роль, уверены в предложениях, которые они озвучивают, могут четко аргументировать важность этих предложений / вопросов, и способны реагировать на происходящие процессы с уверенностью и на основе конкретных данных. На Ямайке, Комитет по делам женщин, живущих с ВИЧ, документировал и неоднократно распространял предложения и вопросы на этапе разработки концептуальной записки. Такой организованный и продуманный вклад трудно игнорировать. Жаловаться, не имея оснований - действительно плохая идея; вы должны быть уверены, что проблемы или жалобы продуманы и подкреплены данными и доказательствами» - Айван Крукшанк, представитель гражданского общества и Председатель СКК Ямайки.

«Иногда довести вашу точку зрения до сведения других и добиться понимания проблемы с их стороны может быть вопросом доверия - выступление перед большой группой опытных людей может вызывать страх. Для решения этой проблемы важно выбрать представителя гражданского общества в СКК, который в первую очередь обладает нужными навыками и представляет уважаемую организацию. В Камеруне у нас также есть «альтернативные» члены СКК, которые представляют собой систему развития индивидуального потенциала. У нас есть правило, что члены СКК от гражданского общества могут быть членами СКК только в течение двух лет, а до этого они должны быть альтернатами в течение двух лет. Это означает, что все члены СКК, представляющие гражданское общество, должны иметь опыт работы в СКК не менее двух лет, еще до того, как они станут членами СКК. Это поможет им понять, как работает Глобальный фонд, как поднимать вопросы на встречах, какую позицию занимают другие члены СКК и почему, и т.д. «Семейный подход» в работе Делегации гражданского общества также означает знание о том, что некоторые вопросы, озвученные на заседании СКК, будут поддержаны другими членами СКК от гражданского общества - это также приносит уверенность» - Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», представитель сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК.



Полезный совет: Участвуйте на всех этапах и постоянно интересуйтесь происходящим

Если члены СКК не могут принять участие в заседании СКК, то они должны сделать так, чтобы их заменили альтернаты. В некоторых СКК, если ни член СКК, ни альтернат не могут присутствовать на заседании, некоторые организации (в том числе правительственные организации) могут направлять других представителей для участия в заседаниях. Часто эти люди недостаточно опытные и недостаточно осведомлены. Они не могут голосовать, и их участие не учитывается при определении кворума. Такая практика не должна поощряться.

Источник: A Guide to Building and Running an Effective CCM – 2014, Aidspace and TSF Southern Africa.

«Основная цель представителя гражданского общества в СКК заключается в том, чтобы голоса пострадавших людей были услышаны на заседаниях СКК. Помимо заседаний СКК важно, чтобы члены СКК от гражданского общества участвовали в разработке Национальных стратегических планов и Страновых диалогов. Глобальный фонд требует, чтобы основные группы населения были полностью вовлечены в процессы разработки концептуальной записки, иначе концептуальная записка не может быть одобрена. В таких странах, как Молдова, в СКК созданы рабочие группы для участия в НСП и разработке концептуальных записок. Именно в этих группах происходит реальное обсуждение вопросов, а заседания СКК, как правило, носят технический характер и необходимы для голосования по ключевым вопросам. СКК различаются; руководство для СКК является базой, чтобы СКК могли понимать, насколько они соответствуют требованиям, но для получения более подробной информации вам, возможно, понадобится опросить председателя или членов СКК. Некоторые СКК имеют комитеты, но они, как правило, не включают в себя тех, кто не является членами СКК, как, например, некоторые рабочие группы Молдовы. Рабочие группы, включающие людей, не являющихся членами СКК, более реальны в небольших странах, где меньше людей, желающих принять участие. Единственный способ быть услышанным в процессе разработки концептуальной записки – принимать активное участие на каждом этапе процесса разработки гранта. Очень важно выстраивать отношения с другими представителями СКК - развивать рабочие отношения, чтобы вы смогли проверить отношение к вашим вопросам, обмениваться информацией и представлять вашу точку зрения. Необязательно пытаться убедить их. Как только они узнают, в чем состоит видение сообщества, они могут изменить собственное отношение. Эта работа в кулуарах является очень важной частью вашей роли. Если вы занимаетесь этим последовательно, понимаете требования к разработке концептуальной записки Глобального фонда и можете внести серьезный вклад и представить вашу избирательную группу, то ваши вопросы должны быть услышаны, если они являются реалистичными и актуальными для грантов Глобального фонда» - Александр Курашов, представитель ЛЖВ в СКК Молдовы.

3.5 Как проводить открытые и прозрачные выборы

Глобальный фонд требует, чтобы члены СКК, представляющие неправительственные избирательные группы, избирались на основе прозрачного и документально подтвержденного процесса, разработанного в рамках каждой избирательной группы (Требование 5, смотрите раздел 2.3.).

У многих СКК есть руководящие принципы для отбора членов СКК, и некоторые из них включают конкретные указания или стандартизированные документы в поддержку выбора представителей СКК от гражданского общества. В разделе «Пример из практики 4» приведен пример профиля кандидата в члены СКК от гражданского общества и критерии отбора.

В процессе проведения подобного рода выборов, в конечном счете, необходимо идентифицировать людей, которые обладают временем, знаниями, опытом и стремлением, необходимыми для выполнения этой роли. Реальный процесс выборов варьируется в зависимости от страны, но выборы должны быть открытыми и прозрачными. Выборы могут проводиться на местах или в Интернете, как, например, в Беларуси и Казахстане (смотрите раздел «Полезные ресурсы», в котором приведена ссылка на документ ЕССВ, описывающий пример интернет-выборов). В Камеруне новые члены СКК выбираются в результате пошагового процесса, организованного так, чтобы люди, обладающие необходимыми навыками, временем и ресурсами, становились членами СКК (Смотрите Пример из практики 5). В Кении представитель основных групп населения в СКК был определен в результате выборов, а затем был проведен процесс окончательного отбора (Смотрите Пример из практики 6).



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #9:

Что означает «открытый» и «прозрачный» процесс?

Понятие «открытые выборы» предполагает, что все заинтересованные лица, принадлежащие к соответствующим избирательным группам, могут участвовать в выборах, а информация о выборах своевременно и широко распространяется по доступным для целевой аудитории информационным каналам. Понятие «прозрачность» включает открытость процессов подготовки выборов и разработки документации; доступность документации для заинтересованных лиц; привлечение к проведению выборов независимых экспертов в качестве членов соответствующих комиссий (Наблюдательной, Мандатной, Счетной и других); публикацию промежуточных и окончательных результатов на общедоступных информационных ресурсах.

Источник: Теория и практика вовлечения представителей НГО в работу Страновых координационных комитетов (на примере стран Восточной Европы и Центральной Азии), Вильнюс: Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ), 2012 год.

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 4. ПРОФИЛЬ КАНДИДАТА В ЧЛЕНЫ СКК ОТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И КРИТЕРИИ ОТБОРА

В Камеруне срок членства в СКК составляет два года, а затем альтернат автоматически становится членом СКК. Поэтому каждые два года необходимо проводить выборы новых альтернативных представителей гражданского общества в СКК. В объявление о вакансии альтернативного члена СКК от гражданского общества включены следующие квалификационные требования, навыки, опыт и личные и лидерские качества.

Квалификационные требования

- Опыт работы на уровне высшего руководства (или эквивалент) в организации гражданского общества.
- Поддержка со стороны организации и возможность уделять достаточно времени на протяжении срока работы.

Навыки и опыт

- Понимание и приверженность этике и модели Глобального фонда (существенно). Важно понимание и знание практических и политических аспектов работы Глобального фонда; предыдущий опыт работы с Глобальным фондом и / или в Делегации считается важным преимуществом.
- Понимание глобального и политического контекста, в котором осуществляет деятельность Глобальный фонд, а также глубинное понимание роли гражданского общества.
- Опыт и глубокое понимание одного из трех заболеваний.
- Сильные адвокационные навыки.
- Явные лидерские навыки и способность синтезировать и представлять потребности и мнение делегаций надлежащим образом (представляя широкий круг вопросов и перспектив).
- Образование или соответствующий опыт в области общественного здравоохранения, политики и / или международных отношений является преимуществом.

Личные качества и подход к лидерству

- Способность и желание быть смелым и амбициозным, в то же время хорошо ориентируясь в ситуации, вести переговоры и быстро адаптировать позиции к изменениям ситуации, когда это необходимо.
- Способность обеспечить эффективное руководство, в том числе по вопросам, касающимся роли гражданского общества.
- Умение вести и вдохновлять сильную команду делегации, не препятствуя проявлению ими сильных сторон.
- Открытость к идеям и взглядам членов делегации в сочетании со способностью принимать собственные решения в критические моменты.
- Способность продемонстрировать членам делегации уважение, которого они заслуживают, работать в тесном сотрудничестве с ними и эффективно использовать навыки членов делегации.
- Способность эффективно делегировать задания, организовывать работу делегации и брать на себя «роль обозревателя», чтобы увидеть всю картину.

Источник: Объявление о вакансии альтернативного члена СКК от гражданского общества в СКК Камеруна.

5

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 5: ПРОЦЕСС ВЫБОРОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СКК КАМЕРУНА

Процесс поиска новых альтернативных представителей гражданского общества в СКК Камеруна является открытым и прозрачным, но это процесс отбора, не основанный на выборах. В Камеруне нет финансирования для выборов новых членов СКК от гражданского общества, и этот процесс более сложен, чем выборы представителя правительства. Делегация гражданского общества выбирает новых представителей с учетом их навыков, наличия времени, ресурсов и обязательств. Альтернаты могут участвовать в СКК в течение двух лет, а члены Правления СКК от гражданского общества участвуют в СКК в течение нескольких лет. Они должны уметь управлять рисками и выполнять свои функции. По мнению некоторых организаций гражданского общества, этот процесс не является справедливым, но в данный момент для выработки другого подхода нет структуры и ресурсов.

- ✓ До объявления о вакансии проводится семинар, чтобы рассказать о Глобальном фонде, роли СКК, ожидаемых результатах и т.д.
- ✓ Объявляется конкурс на место «альтерната».
- ✓ Кандидаты подают заявки, заполняя подробную форму, представляя письмо от своего работодателя, подтверждающее, что кандидат имеет право уделять 25% своего рабочего времени работе в СКК, а также два письма поддержки от двух организаций.
- ✓ Создается комиссия по отбору кандидатов, состоящая из 5 человек (в том числе из представителя ЮНЭЙДС, сотрудников секретариата СКК и трех бывших членов СКК от гражданского общества). Комиссия рассматривает полученные предложения, руководствуясь списком квалификационных критериев. Все кандидаты, набравшие более 60 баллов из 100, допускаются к дальнейшему участию.
- ✓ Если рассматривается несколько кандидатов в альтернаты, с ними проводят интервью по телефону или лично, выбирают наиболее подходящего кандидата и объявляют результат.
- ✓ Проводится церемония для выбывающего члена Правления СКК, новый альтернат приветствуется и представляется избирательным группам.

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 6: ПРОЦЕСС ВЫБОРОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СКК КЕНИИ

Выборы прошли гладко для представителя основных групп населения. Каждая основная группа населения (а именно МСМ, секс-работники и ЛУИН) выбрала своего представителя, а затем три кандидата приняли участие в интервью, чтобы оценить их соответствие. Например, оценивались их знания и понимание вопросов, важных для каждой основной группы населения, опыт адвокации, работы в сферах прав человека и гендера и т.д. Выбрали меня и кандидата МСМ в качестве альтерната. Необычно, что мы оба участвуем в заседаниях СКК, но при этом нет никаких возражений. Если альтернат посещает встречу вместо меня, он имеет право голосовать. Но если присутствуем мы оба, голосовать могу только я» - Пенина Мванги, представитель основных групп населения в Координационном комитете Кении.

6



Теория и практика вовлечения представителей НГО в работу страновых координационных комитетов (на примере стран Восточной Европы и Центральной Азии), Вильнюс: Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ), 2012 год, смотрите Раздел 5.



ПОМНИТЕ! - очень важно не только организовать открытый и прозрачный процесс выборов, но и документально зафиксировать этот процесс!



Полезный совет: Выборы представителей гражданского общества в СКК

Обеспечение представительства маргинализованных или криминализованных основных групп населения может быть сложной задачей для многих СКК. Часто эти группы населения не организованы в избирательные группы или сети. В таком случае СКК необходимо найти лидеров или участников адвокационной деятельности, которые смогут найти тех, кто, возможно, признан «лидером» в своей избирательной группе. СКК необходимо убедиться, что представительство в СКК не ограничивается организациями, расположенными в столице. СКК может запросить финансовую поддержку (через политику финансирования СКК) для покрытия расходов, связанных с ограниченным числом участников, живущих за пределами столичных городов. Там, где эпидемии географически сконцентрированы, очень большие страны могут рассмотреть вопрос о создании субнациональных СКК – это способ обеспечения надлежащего географического представительства.

Избрание членов СКК должно основываться на четких критериях, которые могут включать в себя технические навыки; опыт в области ВИЧ, туберкулеза и малярии; количество лет опыта; и знание Глобального фонда. Дополнительные критерии включают навыки адвокации; экспертные знания специалистов в конкретной области; и географическое положение.

Информация о критериях и о процессе выбора должна распространяться своевременно и открытым образом, чтобы гарантировать возможность участия любых организаций, которые желают принять участие в процессе отбора.

Важно создавать системы и вести деятельность, направленную на поддержку представителей гражданского общества для выполнения ими функций и обязанностей членов СКК. Важно проводить ориентацию в начале срока членства в СКК, чтобы новые представители лучше понимали вопросы политики Глобальной Фонда, ситуацию и состояние программ по ВИЧ, туберкулезу и малярии в своих странах. Помимо ориентации, необходимо проводить периодическое обучение по различным темам, имеющим отношение к деятельности членов СКК. Это обучение может включать следующие вопросы:

- Основные функции СКК.
- Развитие профессиональных навыков, включая проведение встреч и публичные выступления.
- Конкретные темы, такие как права человека и гендер.

Когда СКК назначает членов, было бы целесообразно, чтобы СКК устанавливали продолжительность срока (возможно, два или три года), а также ограничения на количество сроков. Мы предлагаем, чтобы СКК создали график обновления членства (например, каждый год может обновляться одна треть членов), что позволит сформировать институциональную память в СКК. Также должен иметь место процесс, позволяющий избирателям проверять эффективность их



«В Камеруне мы подчеркиваем, что временные затраты велики, а время не оплачивается - это следует рассматривать как ваш вклад в общее дело. Делегация гражданского общества работает как команда, и их готовность к совместной работе является важным фактором. Действительно важно, что они знают: им нужно прилагать усилия, чтобы разобраться в процессах, собирать и читать документы; у нас нет библиотеки или сокращенного пути к знанию»

- Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», представитель сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК.

«У нас процесс выборов в СКК достаточно стандартный. Важно, что мы выбираем сразу члена СКК и его альтерната. Для процесса хорошо, что участвуют два представителя гражданского общества из разных организаций, даже если эти организации имеют разные мнения по одним и тем же вопросам. Например, в Молдове существует более чем одна сеть ЛЖВ. Это здоровый подход: даже если он затрудняет процесс принятия решений и обсуждения, такой подход обеспечивает включение взглядов более чем одной организации и одного человека»

- Александр Курашов, представитель ЛЖВ в СКК Молдовы.

представителя, чтобы обеспечить подотчетность членов СКК их избирательным группам. Для решения этой задачи СКК должен дать возможность избирательным группам заменять членов СКК, которые явно не справляются со своими обязанностями - например, если члены СКК не посещают заседания, не принимают активного участия в деятельности СКК, не предоставляют информацию на обсуждение избирателям или не передают мнения своих избирателей в СКК.

Источник: A Guide to Building and Running an Effective CCM – 2014, Aidsplan and TSF Southern Africa.

ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ:



A Guide to Building and Running an Effective CCM – 2014, Aidsplan and TSF Southern Africa www.aidsplan.org



CCMs Speak: A Needs Assessment for the GF New Funding Model, AIDS Accountability International, 2014 www.aidsaccountability.org

3.6 Как проводить мониторинг значимого участия

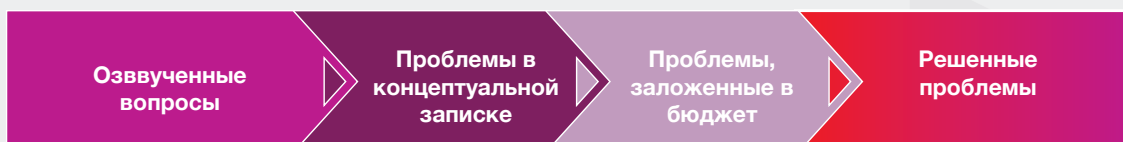
Несколько заинтересованных сторон, включая Глобальный фонд, технических партнеров, доноров Глобального фонда, более широкий сектор гражданского общества, избирательные группы и многих других, поддерживают значимое участие представителей гражданского общества, работающих в сфере ВИЧ/СПИДа, в процессах принятия решений Глобального фонда. Различные заинтересованные стороны могут иметь собственные методы оценки значимого участия. Методы Глобального фонда ограничиваются процессом определения соответствия квалификационным критериям, изложенным в разделе 2.3.

Также мониторинг значимого участия могут проводить сами организации гражданского общества. Например, Национальные сети СПИД-сервисных организаций Восточной Африки (EANNASO) рассматривают возможность проведения мониторинга значимого участия гражданского общества на всех этапах - от разработки концептуальной записки до воздействия на распространенность заболеваний.

Спрашивайте. Советуйтесь с вашими избирателями и заинтересованными сторонами от общественного сектора, используют ли они инструменты мониторинга. Если нет, изобретите свой собственный инструмент!

Вы можете проводить мониторинг вашего значимого участия, просто фиксируя факты. Вы можете записать вопросы, которые вы озвучили, и описать, как вы их озвучили (данные, основные темы, поддержка со стороны других заинтересованных сторон и т.д.), а затем отметить, были ли эти вопросы приняты во внимание и учтены - например, были ли они включены в концептуальную записку. Если да, обратите внимание, был ли выделен бюджет и останутся ли ваши предложения в бюджете после окончания переговоров по гранту. Затем вы можете проводить мониторинг того, как и насколько эффективно ОР реализует эти направления деятельности (смотрите Схему 1).

СХЕМА 1



Так же, если ваши вопросы не были включены на какой-либо стадии, запишите почему. Возможно, вопросы были не достаточно хорошо аргументированы или не соответствовали критериям финансирования Глобального фонда. Возможно, это произошло из-за проблем в процессе принятия решений СКК. Вы также можете пообщаться с несколькими заинтересованными сторонами (включая представителей гражданского общества и других секторов), чтобы выяснить их видение того, насколько эффективным было ваше участие, и отметить выводы. По возможности, документально зафиксируйте каждый этап. Таким образом, у вас будут доказательства вашего участия. Это поможет вам оценить, насколько ваше участие было значимым, и если нет, то почему. Эту информацию вы можете представить Председателю СКК, если у вас есть сомнения в том, насколько вам удается принимать значимое участие.



ПРИМЕЧАНИЕ: Вы можете сделать собственную схему по аналогии со Схемой 1, что будет полезно для обеспечения функции надзора. Опишите результаты проведенного вами мониторинга своими словами – например, были ли представлены доказательства с использованием фотографий, демонстрирующих проблемы с доступностью сервиса службе в районе или округе, были ли эти вопросы рассмотрены на заседании Комитета по надзору, было ли проведено соответствующее расследование, были ли эти вопросы направлены организации, реализующей программы и т.д.



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ # 10:

Почему важно отслеживать или измерять наше значимое участие?

Значимое участие имеет большое значение для обеспечения качественного дизайна программ и надзора. При недостатке значимого участия вам необходимо довести это до сведения СКК, МПФ, МАФ и т.д. Чтобы к вашим вопросам отнеслись серьезно, вам необходимо систематически собирать доказательства.

Для поднятия морального духа важно продемонстрировать, чего достигли вы и ваши избирательные группы, участвуя в работе СКК. Вы можете поделиться опытом с вашими коллегами в других странах, чтобы продемонстрировать, чего и как можно достичь.

«Часто бывает, что идеи, возникшие в ходе заседаний СКК или в процессе работы над концептуальной запиской, теряются к моменту переговоров по гранту, так что очень важно отслеживать участие и вовлеченность, чтобы в случае, если вопросы не были включены, вы могли бы озвучить ваши предложения, основанные на доказательствах. Например, в Гаити большая часть предложений гражданского общества, вошедших в концептуальную записку в Глобальный фонд, была сокращена в ходе процесса выделения гранта. При этом важно следить именно за тем, какие были внесены предложения, что получилось на выходе и т.д. Даже на Ямайке, где я являюсь председателем СКК, гражданское общество должно бороться изо всех сил, чтобы его проблемы были признаны. Вы должны быть настойчивы» - Айван Крукшанк, представитель гражданского общества и Председатель СКК Ямайки.



ПОМНИТЕ! Даже если вам удалось поднять вопрос, учитывая вес вашей избирательной группы, все равно могут быть законные основания для того, чтобы не включить многие из ваших вопросов в грантовую заявку

Может оказаться так, что для измерения вашего значимого участия будет достаточно документирования линейных процессов, представленных доказательств, ответов и действий. Вы можете ознакомиться с полезным набором инструментов в публикации ICASO / Международного альянса по ВИЧ/СПИД «Адвокация в действии: инструментарий для поддержки НГО и организаций на базе сообществ в процессе противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДа» (Advocacy in Action: A toolkit to support NGOs and CBOs responding to HIV/AIDS, публикация доступна на английском языке).



«В Молдове Комитет ОЗГН был создан в рамках пилотной программы В Молдове Комитет ОЗГН был создан в рамках пилотной программы укрепления СКК⁸. В этом комитете широко представлены основные группы населения из ВИЧ- и ТБ-сообществ. Здесь проводятся дискуссии, обсуждаются вопросы, согласовываются позиции, разрабатываются и согласовываются основные сообщения, чтобы выступать единым фронтом. В зависимости от рассматриваемого вопроса, взаимодействие и партнерские отношения с другими представителями гражданского общества также имеют большое значение. В долгосрочной перспективе мотивация к созданию комитета и его формальное существование гораздо важнее, чем финансирование. Комитет позволяет группам определить программу действий, подготовить общий план, выработать общие сообщения и согласовать вопросы. В конечном счете, это может позволить нам измерять, какие из согласованных вопросов были включены в концептуальную записку и профинансированы. Если нет согласия по вопросам, очень трудно измерить значимое участие» - Александр Курашов, представитель ЛЖВ, член СКК Молдовы.

⁸ Комитет ОЗГН (основных затронутых групп населения), как указано в цитате, - это название комитета в Молдове

Однако, как отмечалось в разделе 3.1, важно документировать не только результаты, но и маленькие победы, мотивирующие и поддерживающие значимое участие, например, изменение отношения, появление новых союзников, возможность представить мнение ваших избирателей на заседании СКК с помощью видео, подготовку петиции или получение поддержки со стороны союзника из правительственного сектора. Для этого вам может быть полезен следующий ресурс: «Обучение представителей гражданского общества методам оценки адвокационных программ по ВИЧ» (Measuring Up: HIV-related advocacy evaluation training for civil society, публикация доступна на английском и французском языках). Публикация «Measuring Up» содержит полезные индикаторы результативности и инструменты измерения, которые можно использовать. Международный альянс по ВИЧ/СПИД обновляет «Measuring Up», и скоро на его сайте появится версия 2.

3.7 Что делать, если вы столкнулись с проблемами

В первую очередь вам необходимо обратиться к Председателю СКК или в Секретариат СКК, если у вас возникли проблемы со значимым участием в процессах принятия решений. Проблемы, с которыми вы можете столкнуться, могут отличаться в зависимости от контекста. Самое важное – действовать, а не молчать! Наиболее часто известные проблемы для членов СКК, представляющих гражданское общество, включают следующие вопросы:

- Недостаточное представительство гражданского общества в комитетах СКК;
- Поведение и отношение других членов СКК;
- Члены СКК обсудили важные для гражданского общества вопросы, но эти вопросы не были включены в концептуальные записки и бюджеты;
- Низкую посещаемость заседаний СКК членами СКК - представителями гражданского общества;
- Неаккуратное ведение протоколов заседаний и, как результат, низкое качество протоколов дискуссий и принятых решений;
- Заседания СКК не проводятся;
- Надзорные функции выполняются несерьезно;
- Несоблюдение положений СКК;
- Отсутствие финансирования для проведения консультаций и участия представителей гражданского общества в СКК;
- Утрату институциональной памяти и навыков после смены членов СКК;
- Члены СКК от гражданского общества не представляют мнения и потребности всех избирательных групп гражданского общества;
- СКК не выполняет квалификационные требования и т.д.

ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #11:

Что делать, если я не считаю, что СКК соответствует квалификационным требованиям СКК?

Если вы считаете, что ваш СКК не соответствует квалификационным требованиям СКК:

1. Обратитесь к вашему представителю в СКК с просьбой проверить эту информацию и сообщить вам, что вы сможете сделать для решения проблемы.
2. Если ваш представитель не может предоставить необходимую Вам информацию, запросите эту информацию в Секретариате СКК и / или Правлении СКК.
3. Если Секретариат СКК и / Правление СКК не предоставят вам информацию и не или действий, напишите МПФ.



ВАЖНО: «В течение всего процесса вам необходимо постоянно информировать ваши сообщества и готовить их к тому, что может понадобиться их помощь, а также обращаться к другим представителям гражданского общества в СКК с просьбой озвучить их мнение, чтобы помочь в решении проблемы» - Фог Фогито, исполнительный директор организации «Positive-Generation», представитель сообщества людей, затронутых ТБ, в СКК Камеруна и эксперт по оценке права СКК на получение финансирования и оценке деятельности СКК.



Полезный совет: Роль СКК в случае возникновения проблем

СКК не является структурным подразделением Глобального фонда. Это платформа, которую страны создают самостоятельно. Отношения между СКК и Глобальным фондом состоят в том, что СКК должен продемонстрировать эффективное управление, выполняя квалификационные требования. В свою очередь, для Глобального фонда СКК является механизмом, который направляет в Глобальный фонд концептуальные записки для получения финансирования. Это очень похоже на минимальный контракт, и до тех пор, пока стороны соблюдают условия договора (выполняют все квалификационные требования или демонстрируют прогресс в направлении полного соответствия этим требованиям), Глобальный фонд не вмешивается в деятельность СКК. Кроме того, ни одна из заинтересованных сторон Глобального фонда не является членом СКК. Если у члена СКК возникают проблемы и он/она желает связаться с Глобальным фондом, в первую очередь необходимо связаться с МПФ. Какая поддержка необходима и возможна, будет решаться на индивидуальной основе в каждом конкретном случае (возможны различные формы поддержки). Когда в работе СКК отмечаются проблемы, Глобальный фонд рассматривает следующие варианты:

- а) СКК может быть предоставлена поддержка, направленная на повышение потенциала – могут быть задействованы двухсторонние механизмы или предоставлена техническая поддержка за счет Глобального фонда.
- б) В худшем случае может быть необходима полная «перезагрузка». Варианты поддержки те же.

Источник: переписка по Email с подразделением Глобального фонда, отвечающим за вопросы, связанные с СКК.



«Чтобы получить новые места для представителей гражданского общества в СКК, необходимо проанализировать соответствие состава СКК и его деятельности квалификационным требованиям, пообщаться с другими заинтересованными сторонами, чтобы найти союзников, которые будут согласны с необходимостью увеличить количество мест. Если расширение представительства гражданского общества необходимо, чтобы СКК выполнял квалификационные требования, этот вопрос необходимо довести до сведения СКК и обсудить на заседании. Будьте готовы к контраргументам и к объяснению того, почему требуются дополнительные места и как новые члены СКК будут представлять своих избирателей. Если возникнут проблемы, пригласите к участию в обсуждении представителя Страновой Команды Глобального фонда или МПФ. Используйте все инструменты и связи, имеющиеся в вашем распоряжении.

Если возникают проблемы общего характера, эту информацию сначала необходимо довести до сведения СКК и обсудить на заседании. Если речь идет о большей проблеме – неправомерных действиях, может быть необходимо обратиться к МАФ. Существует также механизм ОГИ, рассматривающий сообщения о фактах нарушений. Если вопросы касаются прав человека или права на доступ к услугам, можно также использовать механизм ОГИ, который собирает информацию о нарушениях прав человека.

Необходимо идентифицировать и решать проблемы быстро, до того как они разрастутся и станут нерешаемыми. Собирайте информацию, определите наиболее подходящий для действий момент, заручитесь поддержкой и выработайте четкий подход/стратегию»

- Александр Курашов, представитель ЛЖВ, член СКК Молдовы.



«У меня возникали некоторые проблемы с СКК. Я стал жертвой гомофобии в ходе выборов. Некоторые участники задавали мне шокирующие вопросы обо мне и моей организации, а другие даже сказали, что факт существования ЛГБТИ-организации противоречит законодательству Бурунди, даже если наша организация получила поддержку. Я думаю, что некоторые новые члены СКК не понимают проблем ЛГБТИ, поэтому они говорят или иногда действуют, демонстрируя гомофобию. Другая проблема, с которой мы столкнулись - это система голосования в СКК. Мы находимся в меньшинстве по сравнению с другими членами СКК, представляющими организации гражданского общества. Если у меня возникают проблемы, я обращаюсь в Постоянный секретариат СКК или к моему заместителю и другими членам *Hutire*, моей организации, в поисках решения»

- Мона (Николас) Ндайзейе, представитель ЛГБТИ в СКК Бурунди.

«Как сказала Мона, мы сталкивались с проблемами в СКК - не только с дискриминацией ЛГБТИ, но и с тем, что нам заявляют, что мы слишком молоды»

- Клаудиа Низигийimana, представитель людей, живущих с ВИЧ, в СКК Бурунди.

3.8 Как получить техническую поддержку

Для членов СКК существует несколько возможностей получения технической поддержки. Техническая поддержка на уровне страны часто предоставляется в рамках следующих процессов:

Словарь терминов 5:



СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ 5:

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА (ТП) – это процесс предоставления целенаправленной поддержки организации или физическому лицу в соответствии с их конкретными потребностями. ТП может предоставляться в разной форме, например, в виде личных консультаций или наставничества, работы в малых группах или удаленно с помощью интернет-технологий.

Наставником является старший по званию или более опытный человек, выполняющий функции советника или гида для менее опытного или нового члена группы.

Вы можете обращаться за помощью по широкому кругу вопросов. Члены СКК, представляющие гражданское общество, отмечают, что для активного и значимого участия в работе СКК им было полезно и важно получить поддержку и совет по следующим вопросам:

- Финансирование, необходимое для поддержки подготовки концептуальной записки, включая анализ ситуации и оценку потребностей, участие в страновом диалоге и поддержку сообществ, организаций и сетей в разработке дизайна, плана и бюджета программ или направлений деятельности для включения в концептуальную записку.

- Финансирование встреч в преддверии СКК и/или помощь в разработке приоритетов и основных посланий. Поиск данных или информации, которые помогут обосновать и поддержать аргументы и послания до начала заседаний СКК /рабочих групп/ комитетов.

- Участие во встречах и мероприятиях вне СКК, где вы можете получить информацию, поучаствовать в обсуждении, протестировать ваши основные аргументы, найти сторонников и заручиться их поддержкой и т.д.

- Помощь в создании рассылки или иного механизма коммуникации с вашими избирательными группами.
- В роли наставника может выступить человек или организация. Наставник может предоставить вам или группе членов СКК поддержку в изучении процедур СКК и понимании технической информации, поможет разобраться в процессе принятия решений и обсудить с вами, как вы с вашим опытом и знаниями можете внести вклад в процессы СКК.
- Помощь в разъяснении важности основных затронутых групп населения другим членам СКК.

Некоторые организации, которые обычно предоставляют вашей организации техническую поддержку, могут не иметь такую возможность, если имеет место конфликт интересов. Например, организация, получающая финансирование из гранта Глобального фонда, не может оплатить вашу поездку для участия во внеочередном заседании СКК, так как это может рассматриваться как попытка «подкупить вас» или повлиять на процесс принятия решений.

Разные категории провайдеров технической поддержки представлены ниже в Таблице 1. Члены СКК от гражданского общества наиболее часто упоминали следующих провайдеров:

- Программу Глобального фонда по технической поддержке по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера (СПГ) (смотрите «Ответы на вопросы # 12» ниже).
- Пилотную инициативу Глобального фонда «Усиление и систематизация участия гражданского общества в НМФ» (Смотрите «Пример из практики 7»).
- GIZ BackUp.
- Инициативу Агентства Швеции по международной помощи (SIDA 5% Initiative).
- AIDS Accountability International.



«Техническая поддержка очень важна. В то время как НГО может нанять на работу профессионалов, организации на базе сообществ работают по-другому и опираются в своей работе на других людей. Мне помогает представитель организации «Health Gap», которая является моим наставником. Поддержка основных групп населения – это часть ее работы. Она помогает мне разобраться с принятием решений и помогает в подготовке корреспонденции до того, как я направляю сообщения в СКК. Она помогает мне разобраться с документацией и техническими отчетами. Также нам помогает Келин через программу технической поддержки по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера. Они помогли нам в проведении консультаций и разработке концептуальной записки. Мы также подали заявку в GIZ Back Up. Для подготовки этой заявки мы запросили техническую поддержку»

- Пенина Мванги, представитель основных групп населения в Координационном комитете Кении (КМК).

7

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ 7: ПРИМЕРЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОГРАММ – ЦИТАТА ИЗ ОТЧЕТА ПО ОЦЕНКЕ ПРОГРАММЫ

В июне 2013 года Глобальный фонд начал экспериментальную инициативу под названием: «Усиление и систематизация участия гражданского общества в НМФ». Пилотная программа (далее «пилот») была разработана, чтобы обеспечить «дополнительное» финансирование от 25000 до 50000 долларов США для Секретариатов Страновых координационных комитетов (СКК) в десяти странах с целью поддержки более активного участия людей, живущих с заболеваниями (ВИЧ, малярией и / или туберкулезом) (ЛЖЗ) и сетей основных затронутых групп населения в процессах НМФ, включая страновой диалог, разработку концептуальной записки и реализацию гранта. В Секретариате Глобального фонда пилот находился под контролем двух подразделений - подразделения, отвечающего за работу с СКК, и отдела по вопросам сообществ, прав человека и гендера. Основные компоненты программы заключались в следующем:

- Создание подкомитета СКК с участием представителей основных групп населения и людей, живущих с заболеваниями;
- Выбор региональной организации – наставника для оказания технической поддержки подкомитету;
- Разработка двухгодичного рабочего плана по вовлечению основных групп населения и людей, живущих с заболеваниями; а также
- Реализация рабочего плана.

В результате оценки этой пилотной программы в конце 2014 года был сделан вывод о том, что, несмотря на трудности, связанные с реализацией пилота, эта модель представляется целесообразной с некоторыми изменениями. Заинтересованные стороны в целом оценили этот подход. Доработанная модель рекомендована к применению за пределами десяти пилотных стран. Один из основных выводов оценки пилота: «Усиление потенциала было сконцентрировано почти исключительно на сетях основных затронутых групп населения; существует возможность повысить восприимчивость к потребностям основных затронутых групп населения среди других членов СКК».

Source: CCM Key Affected Population and People Living with the Diseases Engagement Initiative Pilot, Evaluation Report, December 2014, www.icaso.org

Таблица 1: Сводная таблица провайдеров технической помощи

Провайдеры ТП	Источники финансирования	Стадии работы						Контакты		
		Страновой диалог	Концептуальная записка	Написание концептуальной записки	Выделение гранта	Реализация гранта	Укрепление ССК			
Двухсторонние партнеры	Правительство США, инициатива 5% Франции, другие двухсторонние инициативы	Двухстороннее финансирование	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Центр ТП	
Многосторонние партнеры (ВОЗ, "Остановить ТБ", RBM, ЮНЭЙДС)	ВОЗ, "Остановить ТБ", RBM	Глобальный фонд - специальная инициатива (29 млн. долларов США в рамках партнерских соглашений)	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Центр ТП
	ВОЗ, "Остановить ТБ", RBM	Финансирование из других источников помимо Глобального фонда	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Центр ТП
Другие многосторонние партнеры	ЮНЭЙДС	Бюджет ЮНЭЙДС	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Центр ТП
	ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА	Финансирование из других источников помимо Глобального фонда	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	TAP
Пути ИОС по вопросам сообщества, прав и гендера	Разные провайдеры	Глобальный фонд - специальная инициатива (15 млн. долларов США на вопросы СПГ)	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Группа по вопросам СПГ
Пути ИОС для ССК Разные провайдеры	Разные провайдеры	Бюджет Глобального фонда	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Центр ССК
	Многосторонние партнеры, международные НПО, частный сектор, партнеры по технической поддержке гражданского обществу, индивидуальные консультанты	Финансирование из других источников помимо Глобального фонда	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Страновые группы
Разные провайдеры	См. выше	Бюджет грантов Глобального фонда	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Центр ТП
		Бюджет грантов Глобального фонда + специальная инициатива ТП на разработку грантов (0,5 млн. долларов США)	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	Страновые группы и Центр ТП
Разные провайдеры	Пули консультантов	Специальные инициативы по вопросам	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	MECA/SIID и SI-VFM

Источник: PowerPoint презентация для встречи Азиатско-Тихоокеанской коалиции СПИД-сервисных организаций (Asia Pacific Coalition of AIDS Service Organizations, APCASO) «Техническое взаимодействие в программах при поддержке Глобального фонда», 20 августа 2015 г. «Участие сообществ, эффективные гранты: Встреча партнеров Глобального фонда».



Полезный совет: Как узнать о предоставляемой технической поддержке

- Определите, какие региональные программы Глобального фонда проводятся в вашем регионе. Эти программы часто имеют качественные компоненты поддержки значимого участия основных затронутых групп населения.
- В инициативе Глобального фонда «Усиление и систематизация участия гражданского общества в НМФ» (смотрите Пример из практики 7) приняли участие несколько организаций - Совет СПИД-сервисных организаций Африки (AfriCASO), Международный Альянс по СПИДу, AIDS Accountability International, Seven Sisters, Caribbean HIV/AIDS Alliance, ВЦОЛЖВ и EANNASO. Если какая-либо из этих организаций работает в вашей стране или регионе, свяжитесь с ними, чтобы узнать о возможности получения соответствующей технической поддержки.
- *Спрашивайте, спрашивайте, спрашивайте!*

Обратитесь с вопросами к:

- Председателю вашего ССК и альтернативному члену ССК;
- Вашему Менеджеру портфолио Фонда;
- Международным и региональным сетям, представляющим основные группы населения;
- Сотрудникам организаций – заинтересованных сторон, включая Чрезвычайный план по борьбе со СПИДом (ПЕПФАР)/USAID, других доноров, ООН, фонд, частный сектор, НГО и др.; и
- Другим членам ССК или известным вам партнерам - организациям гражданского общества из соседних стран.

Проведите поиск в Интернете и продолжайте проверять соответствующие веб-сайты для получения обновленной информации.



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ #12: ПРОГРАММА ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА ПО ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ СООБЩЕСТВ, ПРАВ И ГЕНДЕРА (СПГ).

Кто может получить помощь Программы по технической поддержке по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера (СПГ)?

1. Сети и организации гражданского общества.
2. Сети и организации, представляющие основные группы населения.
3. Сети и организации женщин.
4. Сети и организации людей, живущих с заболеваниями или затронутых заболеваниями (ЛЖВ, туберкулезом и/или малярией).
5. Заявки от Становых координационных комитетов (СКК) будут рассмотрены, если они были разработаны и представлены в сотрудничестве с одной из вышеперечисленных групп. Кандидаты должны быть местными организациями. Поскольку техническая поддержка по вопросам сообществ, прав человека и гендера предназначена для воздействия на национальные стратегии и принятие решений, приоритет будет отдаваться запросам на национальном уровне.

Распространяется ли техническая поддержка по вопросам СПГ на все три заболевания (ЛЖВ, туберкулез и малярию)?

Техническая поддержка по вопросам СПГ доступна организациям, работающим в сферах ВИЧ, туберкулеза и малярии. Она также может включать вопросы участия сообществ и включения вопросов СПГ в концептуальные записки в программы, направленные на укрепление систем здравоохранения (УСЗ).

Какую техническую поддержку по вопросам СПГ можно запросить?

Техническая поддержка по вопросам СПГ сконцентрирована на этапах/процессах до одобрения концептуальной записки. Запросы на получение технической поддержки на выделение гранта и реализацию гранта не будут рассматриваться.

Три основных направления технической поддержки, предоставляемой в рамках Программы Глобального фонда по технической поддержке по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера (СПГ):

1. Анализ ситуации и оценка потребностей для обеспечения участия гражданского общества, основных групп населения и сообществ и расширения их доступа к данным, необходимым для того, чтобы в концептуальной записке Глобального фонда были адекватно отражены вопросы, связанные с сообществами, правами человека и гендерными аспектами, и предложены действия для решения этих вопросов, и чтобы в концептуальной записке было уделено соответствующее внимание потребностям основных групп населения.
2. Участие в страновом диалоге, чтобы гражданское общество, основные группы населения и сообщества имели возможность принимать эффективное и значимое участие в процессах странового диалога и выступать за включение направлений деятельности, направленных на решение вопросов сообществ, прав человека и гендера.
3. Поддержка разработки программ, направленных на поддержку сообществ, организаций и сетей в их работе по дизайну, планированию и бюджетированию программ или мероприятий для включения в концептуальные записки, с акцентом на сообщества, права человека и гендерные аспекты и программы, направленные на основные группы населения. Запросы на поддержку за пределами этих трех областей будут рассматриваться на индивидуальной основе.

Как можно запросить техническую поддержку по вопросам СПГ?

Организации (организациям) необходимо заполнить форму запроса на получение технической поддержки по вопросам СПГ и направить эту форму по адресу CRGTA@theglobalfund.org. Отдел по вопросам СПГ рассматривает все запросы на предмет соответствия критериям и ранжирует заявки, соответствующие критериям, с учетом категорий, включая:

1. Заявители рассмотрели все возможные каналы получения технической поддержки.
2. Сроки проведения странового диалога и подготовки концептуальной записки.


*Источник: Текст подготовлен на основе документа *Technical assistance program on Community, Rights and Gender: An Overview*, Глобальный фонд.*

«Для национальных сетей и групп, представленных в СКК, важно поддерживать связь с региональными сетями, которые получают финансирование на поддержку значимого участия гражданского общества в рамках специальной инициативы Глобального фонда через Фонд Роберта Карра и других доноров. Существуют также региональные грантовые программы Глобального фонда, которые могут включать в себя региональные сети, в работе которых часто имеется соответствующий компонент. В 2014 году проводилась пилотная программа усиления СКК для 10 стран, которая была рекомендована к расширению. В этом случае финансирование идет через ОР, но Комитет по ОЗГН (основные затронутые группы населения), созданный в рамках этой программы, решает, как эти деньги должны быть потрачены для выполнения плана действий»

- Александр Курашов, представитель ЛЖВ, член СКК Молдовы.

СПИСОК ПОЛЕЗНЫХ РЕСУРСОВ

ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ - НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ РЕСУРСЫ, ЕСЛИ ВЫ ЯВЛЯЕТЕСЬ НОВЫМ ЧЛЕНОМ СКК!

 <p>Посмотрите это видео Презентация Глобального фонда и страновых координационных комитетов на английском, французском, испанском и русском языках на сайте Глобального фонда www.theglobalfund.org</p>	 <p>Работаем вместе: Руководство по значимому участию сообществ в национальных программах противодействия ВИЧ-инфекции, ICASO, 2015 год. www.icaso.org Более подробная информация на сайте http://www.icaso.org/files/23992</p>
 <p>A Beginner's Guide to the Global Fund, Aidspace, 2013, www.aidspace.org</p>	 <p>C CCMs Speak: A Needs Assessment for the GF New Funding Model, AIDS Accountability International, 2014 www.aidsaccountability.org</p>

РЕСУРСЫ ICASO

Отчет о результатах оценки пилотной инициативы по вовлечению основных затронутых групп населения и людей, живущих с заболеваниями, в работу СКК: итоговое содержание, декабрь 2014 года, www.icaso.org

Работаем вместе: Руководство по значимому участию сообществ в национальных программах противодействия ВИЧ-инфекции, ICASO, 2015 год. www.icaso.org

Руководство для гражданского общества по подготовке заявок в Глобальный фонд, июль 2013 года, www.icaso.org
Civil Society Participation in Global Fund Country Coordinating Mechanisms, 2010, www.icaso.org

Effective CCMs and the Meaningful Involvement of Civil Society and Key Affected Populations, Lessons Learned in ICASO's extensive work supporting CCMs October 2013

РЕСУРСЫ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

Квалификационные требования, Минимальные стандарты и обновленное Руководство для СКК, Глобальный фонд, www.theglobalfund.org

Программа технической поддержки по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера, вебсайт Глобальный фонд (или поиск по ключевому слову «СПГ» на вебсайте Глобального фонда www.theglobalfund.org)

Подключайтесь! Практические рекомендации по использованию новой модели финансирования для удовлетворения потребностей сообществ
Страновые координационные комитеты – страница, посвященная СКК, на вебсайте Глобального фонда (или поиск по ключевому слову «СКК» на вебсайте Глобального фонда www.theglobalfund.org)

План действий в отношении основных затронутых групп населения 2014 - 2017 гг., вебсайт Глобального фонда
Программа технической поддержки по вопросам, касающимся сообщества, прав и гендера - Обзор

ДРУГИЕ РЕСУРСЫ

Глобальный фонд: пособие для новичков, Aidspace, 2013, www.aidspace.org

Координация, мобилизация и сопричастность: руководство для участия ЛЖВ в работе Координационного механизма страны, GNP+ and the POLICY Project, 2005

Теория и практика вовлечения представителей НГО в работу страновых координационных комитетов (на примере стран Восточной Европы и Центральной Азии), Вильнюс: Евразийская сеть снижения вреда (ECCB), 2012 год.

*A Guide to Building and Running an Effective CCM – 2014, Aidspace and TSF Southern Africa, www.aidspace.org
Advocacy in Action: A toolkit to support NGOs and CBOs responding to HIV/AIDS, International HIV/AIDS Alliance and ICASO, 2001. www.aidsalliance.org*

CCMs Speak: A Needs Assessment for the GF New Funding Model, AIDS accountability International, 2014 www.aidsaccountability.org

Empowerment for Advocacy: The EMPAD policy framework for national advocacy by and with key populations. www.aidsalliance.org

Global Fund human rights Meeting report – 2011, Ford Foundation, OSF and UNAIDS <http://www.hhrjournal.org/2014/07/human-rights-and-the-global-fund-to-fight-aids-tuberculosis-and-malaria/>

Human Rights and the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis, and Malaria, On July 1, 2014 - In Volume 16, Number 1, Sara L. M. Davis, Health and Human Rights 2014, 16/1

Making the money work for young people: a participation tool for the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria Global Fund, The Pact, UNAIDS, 2014

Measuring Up: HIV-related advocacy evaluation training for civil society, 2009, International HIV/AIDS Alliance, www.aidsalliance.org

Rapid Assessment of Local Civil Society Participation in the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria's New Funding Model June 2013, Open Society Foundations <https://www.opensocietyfoundations.org>

*UNAIDS guidance for partnerships with civil society, including people living with HIV and key population, UNAIDS, www.unaids.org
The Civil Society Priorities Charter – Good Practice for Global Fund Country Dialogue, AIDS Accountability International, 2014, www.aidsaccountability.org*

ПОЛЕЗНЫЕ ВЕБСАЙТЫ

www.icaso.org
www.theglobalfund.org
www.aidsaccountability.org
www.aidspace.org
www.aidsalliance.org
www.aidsalliance.org



ICASO

МОБИЛИЗАЦИЯ И ПОДДЕРЖКА СООБЩЕСТВ
И ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ, В ЦЕЛЯХ
ЭФФЕКТИВНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ
СПИД

ТОРОНТО, КАНАДА