

# Вовлечение сообществ и Глобальный фонд

Информационный материал для нового Исполнительного директора Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

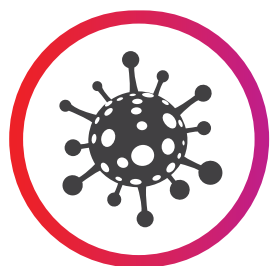
---

Международный совет СПИД-сервисных организаций (ICASO)

Апрель 2018 года

**icaso**  
until we end aids

# Вовлечение сообществ является центральным и жизненно важным элементом противодействия ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии



В результате воздействия биологических, поведенческих и экологических факторов, а также социального и экономического неравенства, ВИЧ, туберкулез и малярия непропорционально сильно затрагивают определенные группы населения. Почти во всех странах распространенность ВИЧ-инфекции значительно выше среди мужчин, практикующих секс с мужчинами, секс-работников, трансгендеров и людей, употребляющих наркотики.

В странах Восточной и Южной Африки женщины и девочки-подростки также чрезвычайно уязвимы к ВИЧ-инфекции. Заключенные, шахтеры, переселенцы и люди, живущие с ВИЧ, - это лишь некоторые из многих групп населения, уязвимых или подвергающихся риску туберкулеза и малярии.

Во многих странах эти и другие основные затронутые и уязвимые группы населения не получают необходимых услуг и/или сталкиваются с барьерами к доступу к услугам здравоохранения, включая высокие уровни стигмы, дискриминации, криминализации и нарушений прав человека.

Значимое вовлечение сообществ, напрямую затронутых этими заболеваниями, играет важную роль в обеспечении охвата программами и услугами, осуществляющимися при поддержке Глобального фонда, тех, кому эти программы и услуги особенно необходимы. Значимое вовлечение сообществ также важно для обеспечения правозащитной основы программ и услуг, поддержки усилий сообществ, продвижения гендерного равенства и, в целом, для достижения максимальной результативности программ и услуг.

Активное вовлечение сообществ и основных затронутых групп также важно для достижения основных ЦУР по остановке эпидемий СПИДа и туберкулеза к 2030 году, обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и соблюдения принципа “не оставить никого позади” в рамках программ противодействия основным проблемам здравоохранения и развития, с которыми сталкиваются многие страны мира.

# Глобальному фонду необходимо сохранить лидерство как защитника и союзника в деле значимого вовлечения сообществ

Стратегические обязательства Глобального фонда являются основой для необходимой работы по поддержке вовлечения местных сообществ и их лидерства в реализацию программ, включая защиту прав человека и обеспечение гендерного равенства.

Вовлечение сообществ и основных затронутых групп давно является центральным элементом миссии и модели управления Глобального фонда. Организации на базе сообществ, включая ICASO, также играют важную роль в работе Глобального фонда по адвокации, созданию спроса и привлечению ресурсов на противодействие заболеваниям. Текущая стратегия Глобального фонда на 2017-2022 годы «Инвестиции в остановку эпидемии» (*Investing to End Epidemics*) содержит ряд обязательств, выполнение которых зависит от качества вовлечения затронутых сообществ.

## Глобальный фонд Стратегическая задача

## Основные подзадачи, требующие вовлечения сообществ

<b>1. Инвестиции для обеспечения максимальной результативности</b>	1a. Направленность на страны с наиболее высоким бременем болезни... и на основные затронутые и уязвимые группы населения 1e. Поддержка...устойчивого перехода к национальному финансированию (сокращение финансирования Глобального фонда)
<b>2. Построение устойчивых систем здравоохранения</b>	2a. Укрепление программ на базе сообществ и систем сообществ 2b. Поддержка репродуктивного здоровья, здоровья женщин и детей 2e. Укрепление систем сбора данных здравоохранения и повышение возможностей стран анализировать и использовать данные
<b>3. Продвижение и защита прав человека и гендерного равенства</b>	3a: Расширение программ поддержки женщин и детей, включая программы продвижения сексуального и репродуктивного здоровья и прав 3b: Инвестиции в сокращение неравенства в доступе к здравоохранению, включая гендерное и возрастное неравенство 3c: Внедрение и расширение программ, способствующих устранению правовых барьеров, препятствующих доступу к услугам по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии 3d: Интеграция правозащитных вопросов в течение всего грантового цикла, а также в разработку и реализацию стратегий и политики 3e: Поддержка значимого вовлечения основных затронутых и уязвимых групп населения и сетей в процессы, связанные с работой Глобального фонда
<b>4. Привлечение большего объема ресурсов</b>	Сообщества и организации гражданского общества играют ключевую роль в адвокации привлечения ресурсов и создания спроса.

# Вовлечение сообществ приносит пользу на всех этапах грантового цикла Глобального фонда

Гражданское общество и организации на базе сообществ играют важную роль в рамках модели управления Глобального фонда и на всех этапах грантового цикла Глобального фонда, включая:

- **Управление**
  - В качестве членов трех делегаций в Правлении, представляющих сектор сообществ (Сообщества, НГО из развитых стран и НГО из развивающихся стран).
  - В качестве членов Страновых координационных комитетов во всех странах, получающих поддержку Глобального фонда.
  - Глобальный фонд требует, чтобы все СКК включали представителей сообществ и основных затронутых групп. От Глобального фонда и его партнеров требуются продолжительные усилия, чтобы обеспечить их участие и соблюдение этого требования всеми странами.
- **Разработка заявок и выделение грантов**
  - Сообщества и основные затронутые группы являются ключевой избирательной группой в рамках процессов страновых диалогов, которые ведут к разработке заявок, и часто являются участниками рабочих групп по написанию заявок.
  - Все страны должны включать в заявки на финансирование анализ вопросов прав человека и гендерных вопросов. Заявки должны содержать цели по расширению программ, направленных на продвижение гендерного равенства и прав человека, а также на обеспечение доступа основных затронутых и уязвимых групп населения к этим программам.
- **Реализация грантов**
  - Сообщества и их организации играют важнейшую роль в реализации программ и услуг во многих грантах Глобального фонда. При любой возможности гранты должны быть специально направлены на укрепление систем сообществ и программы, дополняющие услуги здравоохранения, и помочь обеспечить их долгосрочную устойчивость.
- **Мониторинг и оценка**
  - Сообщества могут играть важную роль в надзоре за реализацией грантов, в том числе с использованием процессов мониторинга и предоставления обратной связи на базе сообществ.

С 2015 года Глобальный фонд значительно усилил внимание к вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ) и к расширению инвестиций в программы по СПГ. Сюда относится создание департамента СПГ в секретариате Глобального фонда и обучение сотрудников Отдела управления грантами по вопросам прав человека и гендера. Кроме того, Правление утвердило выплату 15 миллионов долларов на Стратегическую инициативу по СПГ для поддержки вовлечения сообществ в процессы Глобального фонда, а также ряд инициатив по расширению программ, обеспечивающих защиту прав человека и трансформацию существующих гендерных стереотипов в странах, получающих гранты.

**ICASO выражает горячую поддержку этих инициатив и ожидает их продолжения.**

# Как Исполнительный директор Глобального фонда может поддержать вовлечение сообществ и способствовать такому вовлечению



## СЛУШАТЬ

Сделать так, чтобы голоса представителей сообществ и их жизненный опыт были представлены и услышаны в рамках мероприятий Глобального фонда и встреч с участием Исполнительного директора, включая все страновые визиты. Особенно важно, чтобы Исполнительный директор использовал возможности Глобального фонда для вовлечения сообществ и групп гражданского общества в странах, испытывающих проблемы с реализацией демократических свобод, где возможности участия гражданского общества сокращаются, а основные затронутые группы криминализованы или стигматизированы.



## СТРОИТЬ

Активно поддерживать работу Департаментом по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ) в Секретариате и расширять возможности всех сотрудников Глобального фонда, включая Подразделение по управлению грантами, для значимого вовлечения сообществ и эффективного решения вопросов прав человека и гендерного равенства в странах.



## УЧАСТВОВАТЬ

Посещать ключевые мероприятия сообществ и активно участвовать в них, включая Международную конференцию по СПИДу (Амстердам, июль 2018 года). В качестве члена Координационного комитета конференции ICASO готова поддержать вовлечение представителей сообществ.



## ПРИЗНАВАТЬ

Признавать за Глобальным фондом роль лидера в финансировании программ для основных затронутых групп, в том числе крупнейшей в мире организации, финансирующей программы снижения вреда для людей, употребляющих наркотики. Глобальный фонд и его партнёры должны поддерживать эффективное планирование перехода к национальному финансированию и осуществлять мониторинг этого перехода, чтобы обеспечить сохранение программ, необходимых для основных затронутых групп. Постоянная нехватка во многих странах адекватных данных по основным затронутым группам продолжает оставаться барьером к расширению эффективных программ.



## ПРОДВИГАТЬ

При продвижении Глобального фонда подчеркивать его инновационные подходы, направленные на вовлечение сообществ, защиту прав человека и достижение гендерного равенства. Сообщества видят в Глобальном фонде не только ведущий механизм финансирования программ охраны здоровья, но и модель продвижения прав и равенства в решении вопросов глобального здравоохранения и развития.



## ИЗМЕРЯТЬ

Обеспечить извлечение уроков из передового опыта Глобального фонда по расширению программ для девочек-подростков и молодых женщин и снижать правовые барьеры к доступу к услугам. Так же важно предоставлять отчеты о результатах этих усилий.



## ФИНАНСИРОВАТЬ

Устойчивые инвестиции необходимы для формирования навыков и обеспечения финансовых ресурсов, необходимых для значимого вовлечения сообществ в работе Глобального фонда, в том числе в рамках Стратегической инициативы по вопросам сообществ, прав и гендера, поддерживаемой Правлением.

# ICASO

ICASO является старейшей в мире сетью, представляющей голос сектора сообществ в глобальном противодействии ВИЧ/СПИДу. С момента организации ICASO в начале 1990-х годов она является ведущим сторонником применения подходов, основанных на защите прав человека, гендерного равенства и вовлечения сообществ, живущих с ВИЧ-инфекцией и затронутых ВИЧ, в рамках деятельности по противодействию ВИЧ-инфекции и решение связанных с этим проблем здравоохранения и развития.

**Миссия** ICASO состоит в мобилизации и поддержке разнообразных организаций и сетей сообществ для поддержки эффективных программ противодействия ВИЧ-инфекции. Ниже перечислены **три стратегические задачи** стратегического плана ICASO на 2017-2020 годы, которые дополняют стратегические и операционные инициативы Глобального фонда.

1

## **Данные для адвокации и действий:**

ICASO поддерживает усилия по расширению потенциала и повышению навыков сектора сообществ по обеспечению доступа, сбору, интерпретации и использованию научных и других видов данных для информирования усилий по адвокации, разработке стратегий и программ.

2

## **Альянсы для обмена информацией, диалога и обучения:**

ICASO создает возможности для стратегического диалога, обмена информацией и обучения, ориентированного на действия, в рамках сектора сообществ и с его союзниками в других сферах здравоохранения, социальной справедливости, защиты прав и развития.

3

## **Адвокация подотчетности, устойчивости и результативности:**

ICASO поддерживает научно обоснованную адвокацию продвижения устойчивости, подотчетности и результативности противодействия ВИЧ/СПИДу в контексте ЦУР, целей Стратегии ускорения и всеобщего охвата услугами здравоохранения.

# ICASO и Глобальный фонд: партнерство, устремленное в будущее

ICASO является давним партнером Глобального фонда. Наша работа с Глобальным фондом включает следующее:

- Участие ICASO в работе технической рабочей группы, которая разработала **структуру управления** Глобального фонда в 2001/2 годах и выступает в качестве координационного центра для представителей Делегации НГО развитых стран.
- **Адвокация** мобилизации ресурсов посредством Сети адвокации Глобального фонда, Free Space Process и других форумов, а также по возникающим вопросам, включая кризис систем здравоохранения и риски для программ по ВИЧ/СПИДу, осуществляющихся при поддержке Глобального фонда в Венесуэле.
- **Публикация аналитических материалов и инструментов** для поддержки вовлечения гражданского общества в процессы Глобального фонда на страновом уровне (см. Дополнительные материалы ниже).
- Участие в **оказании технической поддержки в качестве организации, прошедшей предварительную квалификацию**. Поддержка оказывается гражданскому обществу и общественным организациям в рамках Программы Глобального фонда по оказанию технической поддержки по вопросам прав человека и гендера.
- Оказание поддержки по вопросам **планирования устойчивости и перехода к национальному финансированию** в ряде стран и связанная с этим документация.
- Оказание поддержки и рекомендации по вопросам публикаций для обеспечения участия сообществ и основных затронутых групп в работе **Страновых координационных комитетов** Глобального фонда.
- Работа с **платформами гражданского общества** при поддержке Глобального фонда на региональном уровне для обеспечения доступности, перевода и распространения материалов, посвященных Глобальному фонду, в форматах, доступных для гражданского общества.
- Предоставление обратной связи Глобальному фонду в связи с полученным опытом и для целей **разработки и реализации стратегий и политики**.

В соответствии со своей миссией и стратегическим планом ICASO является организацией, приверженной укреплению партнерства с Глобальным фондом для целей адвокации, использования возможностей альянсов и партнерских механизмов гражданского общества, распространения научных данных, инструментов и информации для поддержки вовлечения гражданского общества в процессы Глобального фонда.

*“Сети сообществ и основных затронутых групп населения имеют уникальные возможности вести за собой других, точно определяя потребности и оперативно реагируя на них, вовлекая затронутые группы и взаимодействуя с сообществами для обеспечения долгосрочной устойчивости программ.*

*Их вклад в лидерство в борьбе против СПИДа, туберкулеза и малярии и их работу по спасению жизней трудно переоценить. Для адвокации конкретных потребностей сообществ и различных групп населения, а также для вовлечения в разработку, управление, реализацию и мониторинг эффективных стратегических программ необходимы сильные системы сообществ”.*

(Группа технической оценки Глобального фонда: Отчет ГТО по вопросам Концептуальных записок, поданных в третьем и четвертом периоде Модели финансирования)

# Дополнительная информация: избранные публикации ICASO по вопросам работы Глобального фонда

## Стратегия и политика

- ICASO strategic plan 2017-2020: Evidence, Alliances & Advocacy (ICASO, 2017) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/06/ICASO-Strategic-Plan-2017-2020.pdf>
- Вопросы и ответы о новой Политике Глобального фонда по определению права на получение финансирования на основе квалификационных критериев и о политике по обеспечению устойчивости, переходу и со-финансированию (ICASO, 2016) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/A-QA-on-Eligibility-and-STC-rev-final-RU.pdf>
- Информационный бюллетень по адвокации: Стратегия Глобального фонда: Основные возможности для участия в процессе (ICASO, 2015) <http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/24001-strategydevelopmentalertrusr1.pdf>
- Материал для обсуждения - Разработка региональных концептуальных записок в рамках Новой модели финансирования Глобального фонда Наблюдения по итогам первого раунда подачи региональных концептуальных записок (ICASO 2015, HIV/AIDS Alliance) <http://www.globalfundadvocatesnetwork.org/wp-content/uploads/2015/09/24018-RCNDiscussionPaperRU.pdf>
- Разработка региональных концептуальных записок в рамках Новой модели финансирования Глобального фонда. Наблюдения по итогам второго раунда (ICASO, HIV/AIDS Alliance 2016) [http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/12/RCN-LAYOUT\\_Final-SPS\\_2017-Update.pdf](http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/12/RCN-LAYOUT_Final-SPS_2017-Update.pdf) или <http://eecapplatform.org/resource/razrabotka-regionalnoy-kontseptualnoy-zapiski-v-ramkah-novoy-modeli-finansirovaniya-globalnogo-fonda-nablyudeniya-po-itogam-vtorogo-perioda/>
- Основные группы населения и глобальный фонд: На пути к достижению главного результата (ICASO, FSP, GFAN 2016) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/GFAN-Key-Populations-the-Global-Fund-Brief-RUS-JUN2016.pdf>

## Руководство по вовлечению гражданского общества в процессы Глобального фонда

- Цикл финансирования Глобального фонда на 2017-2019 годы: Что важно знать о дифференцированном процессе подачи заявки на финансирование. Что важно знать и как принять участие! (ICASO и MSMGF, 2017, доступны версии на английском, испанском, русском и французском языках) [http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/12/Update-GF-Application-for-funding-procedures-2017-2019-ICASO\\_MSMGF.pdf](http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/12/Update-GF-Application-for-funding-procedures-2017-2019-ICASO_MSMGF.pdf) или <http://msmgf.org/wp-content/uploads/2016/12/icaso-RU1DEF.pdf>
- Key recommendations from ICASO for civil society engagement in Global Fund country dialogues [http://www.aidsplan.org/gfo\\_article/five-key-recommendations-icaso-civil-society-global-fund-country-dialogue](http://www.aidsplan.org/gfo_article/five-key-recommendations-icaso-civil-society-global-fund-country-dialogue)
- После концептуальной записки: Возможности вовлечения сообществ и гражданского общества в процесс разработки грантовых программ Глобального фонда (ICASO 2015) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/06/24035-GrantMakingRU.pdf>
- Больше, чем место за столом: Руководство по вовлечению и значимому участию в СКК представителей гражданского общества, работающих в сфере ВИЧ/СПИДА (ICASO, июль 2016, доступны версии на английском, испанском, русском и французском языках) [http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/Toolkit\\_Russian\\_Final\\_.pdf](http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/Toolkit_Russian_Final_.pdf)
- Эффективные СКК и значимое вовлечение гражданского общества и основных затронутых групп населения. Уроки, полученные в ходе масштабной работы ICASO, направленной на поддержку СКК (ICASO, октябрь 2013) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2015/06/CCMLessonsOct2013FINAL-RUS.pdf>

## Планирование устойчивого развития и перехода к национальному финансированию

- Handing over health: Experiences with Global Fund Transitions and Sustainability Planning in Serbia, Thailand and South Africa (ICASO, 2016) <http://icaso.org/wp-content/uploads/2016/09/Handing-Over-Health-Experiences-with-Global-Fund-Transitions-Final-Draft-FINAL.pdf>



Этот информационный материал разработан по результатам интервью с сотрудниками ICASO, партнерами, членами правления и ключевыми представителями сообществ. Материал отражает мнение этих людей и их значительное и продолжительное взаимодействие с Глобальным фондом на протяжении ряда лет.

Дизайн:  
Daniel Cordner Design  
[www.cargocollective.com/danielcordnerdesign](http://www.cargocollective.com/danielcordnerdesign)

**icaso**  
until **we** end aids

120 Carlton St., Suite 311  
Toronto, ON  
Canada M5A 4K2

+1 416 921 0018  
[www.icaso.org](http://www.icaso.org)  
[icaso@icaso.org](mailto:icaso@icaso.org)